

乐山市金口河区

大峡谷生态文旅片区国土空间总体规划

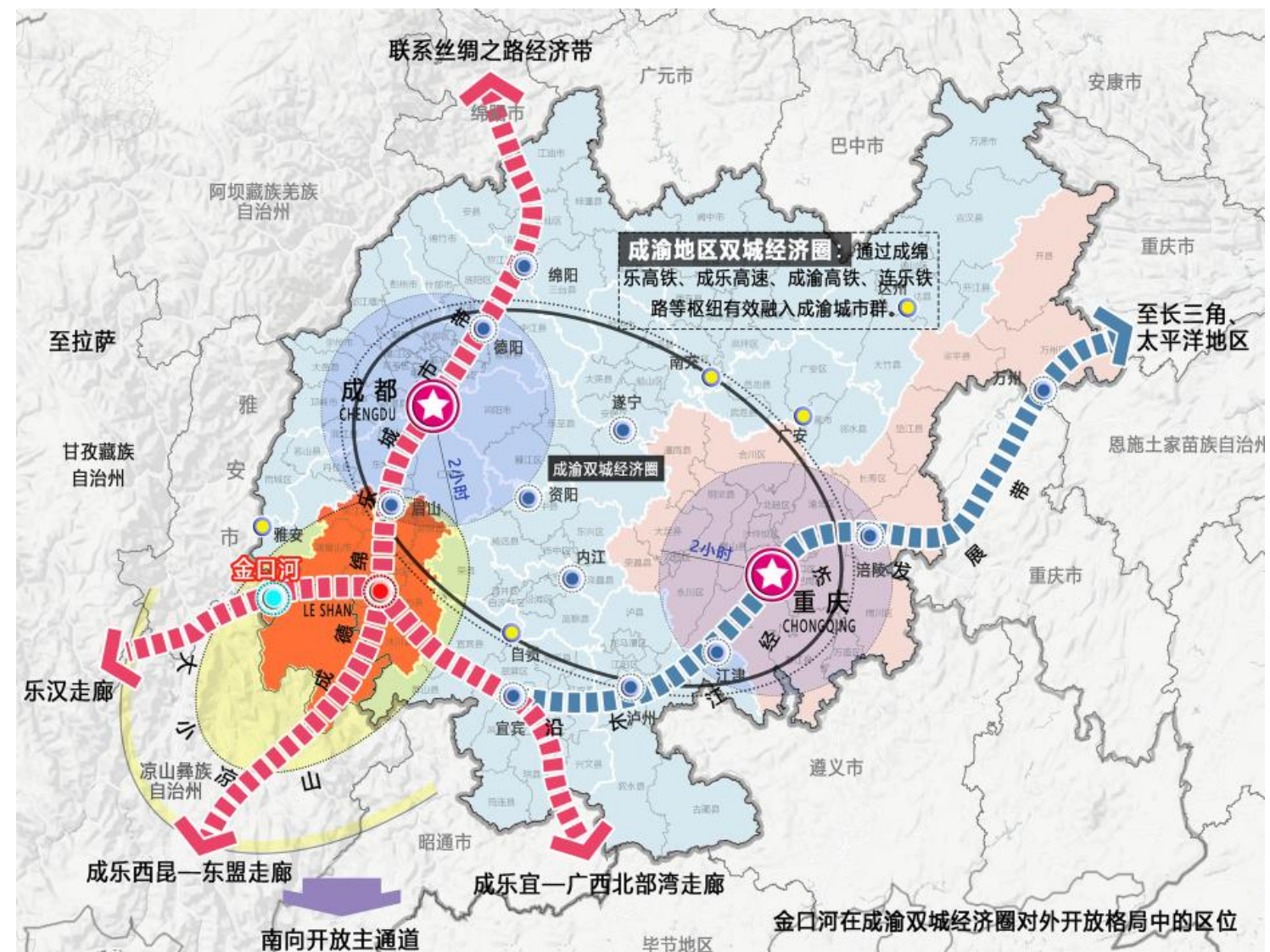
(2021-2035年)



一、规划背景

1、金口河概况

- **区位：**金口河位于成都平原经济区、乐山大都市圈，地处乐汉生态旅游走廊，是**成都平原经济区对接大小凉山地区的桥头堡**。在生态区位上，属于长江上游生态屏障重要组成部分，四川省大小凉山水土流失和生物多样性保护区。
- **资源条件：**金口河以山地地形为主，境内山体属于峨眉-马鞍山山脉山系，主要的山体有大瓦山、马鞍山等；境内河流属大渡河水系，主要有大渡河、顺水河、野牛河和小河，多年平均水资源总量为5.33亿立方米；林地总面积53136.09公顷，约占国土空间总面积的88.8%。全区耕地较少，主要分布在北部的永胜乡和金河镇。金口河有1处省级自然保护区（八月林自然保护区）、1处国家级地质公园（大渡河大峡谷国家地质公园）和1处国家级湿地公园（大瓦山国家湿地公园）。
- **经济社会：**根据统计局数据，2020年金口河区生产总值为34.2566亿元，户籍总人口4.81万人，常住人口3.87万人，城镇常住人口1.6万人，常住人口城镇化率41.86%。



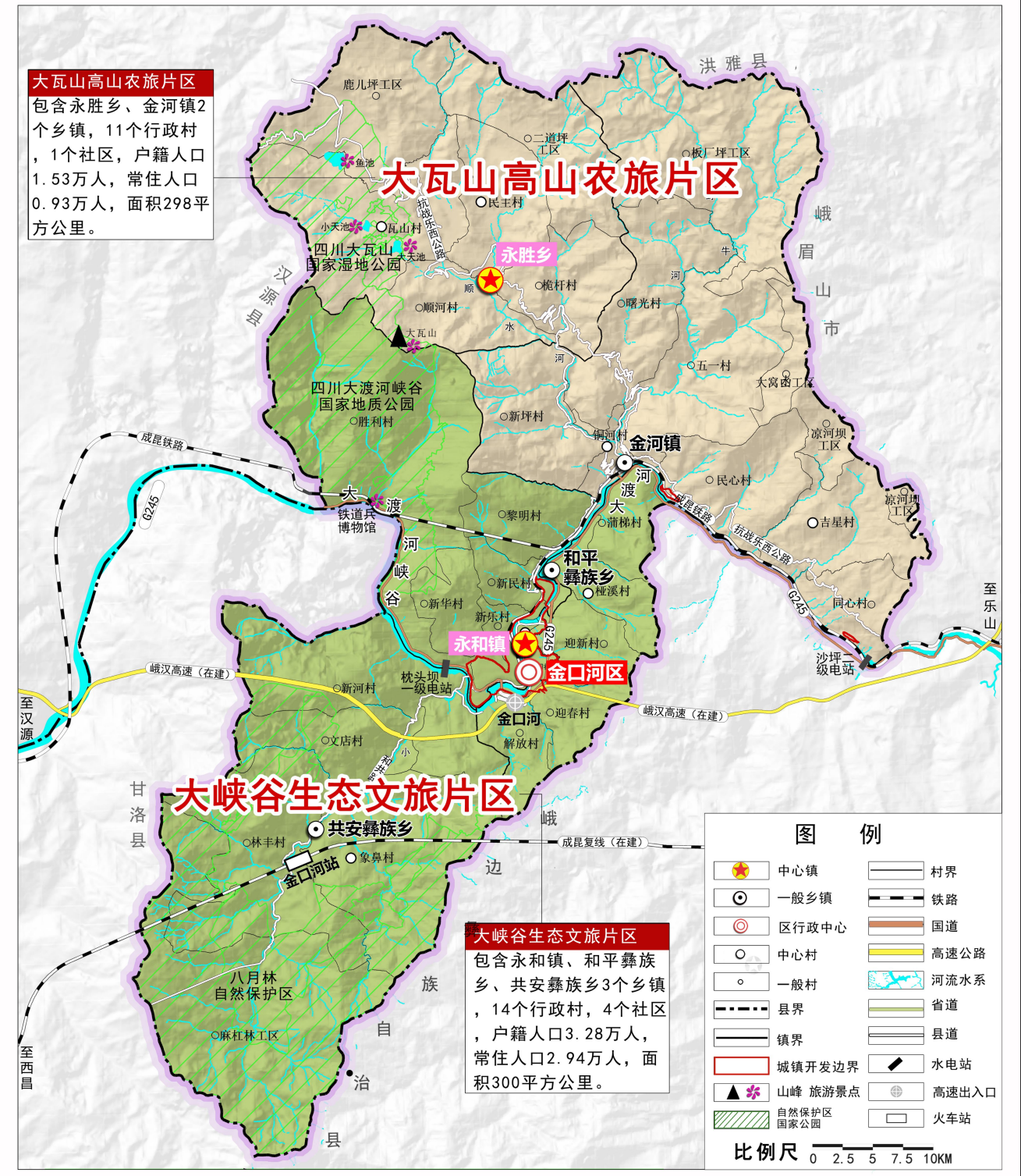
一、规划背景

2、片区划分情况

按照四川省片区划分指导意见，金口河全区分为两个片区

序号	乡镇级片区名称	片区类型 (城市、城乡融合或农村片区)	功能定位	中心镇数量	中心镇名称
1	大瓦山高山农旅片区	农村片区	“绿水青山”向“金山银山”转换最佳实践区”	1	永胜乡
2	大峡谷生态文旅片区	农村片区	生态旅游和彝族特色文化保护区、三线文化体验区	1	永和镇

乐山市金口河区片区划分示意图



3、上级要求

(1) 国家要求

- 党的十九届五中全会提出“绿水青山就是金山银山理念”，倡导尊重自然、顺应自然、保护自然。
- 国家推动成渝地区双城经济圈战略实施，新时代国家推进西部大开发形成新格局。
- 国家强势启动新一轮基建投资，构建“双循环”新发展格局。
- 中央强调耕地保护，防止耕地非农化非粮化

2020年12月25-26日，习近平总书记在中央农村工作会议和之前召开的中央政治局常委会议再次强调耕地保护的重要性，指出：地为粮之本，18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田；稳定粮食种植面积就是保障粮食安全的前提；耕地质量事关粮食产能；仓禀实，天下安。

□ 国家积极推进新型城镇化，强调农业转移人口的市民化

《国家新型城镇化规划》（2014-2020年）要求：按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则以农业转移人口为重点，逐步使符合条件的农业转移人口落户城镇。

□ 党的十九大全面实施乡村振兴战略，中央一号文件接续全面推进乡村振兴

2018年党的十九大报告作出实施乡村振兴战略重大决策部署，要求“坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。” 中央1号文件持续关注三农问题。

农业增效、农民增收

新农村建设

基础设施建设

创新驱动农业现代化

脱贫攻坚、乡村振兴

2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
促进农民增收，扭转城乡收入差距	稳定完善强化各项支农政策，提高农业综合生产能力	推进社会主义新农村建设	积极发展现代农业，推进社会主义新农村建设	加强基础设施建设，促进农业发展，农民增收	农业稳定增长、农民持续增收	加大统筹城乡发展	加快水利基础设施建设	强调农业科技创新，增强农产品供给保障	加快发展现代农业，增强农业发展活力，首次提出“家庭农场”	深化农村改革，加快推进农业现代化	强调改革创新，适应新常态，稳量增收，创新驱动	加强资源保护和生态修复，推进农村产业融合	关于深入推进农业供给侧结构性改革，加强科技创新引领	实施乡村振兴战略，推进农村“五位一体”和党的建设	聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚	坚决打赢脱贫攻坚战，对标全面建成小康社会加快补上农村短板	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

3、上级要求

(2) 四川要求

□ 2021年10月30日，中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发《关于全省县域内片区划分的指导意见》《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》

- 以片区为单元编制乡村国土空间规划，是践行习近平总书记关于经济区与行政区适度分离重要指示，为乡村振兴和新型城镇化提供更大承载空间。
- 在县域内片区划定的基础上，优先编制乡镇级片区国土空间规划。同步编制一批典型村级片区规划。

□ 中共四川省委 四川省人民政府《关于做好2022年“三农”重点工作 全面推进乡村振兴的意见》

- 严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。因地制宜推进农业种植园地分类优化改造，探索推广低质低效经果林腾田上坡、粮经复合高效种植等模式，盘活“四荒”地。

□ 四川省召开第十二次党代会，王晓晖书记做重要报告

- 以成渝地区双城经济圈建设引领高水平区域协调发展，建强现代化成都都市圈，深化成德眉资同城化发展，共建成眉高新技术产业带。
- 深入实施乡村建设行动，大力改善农村生产生活条件，加快农业农村现代化步伐。落实最严格的耕地保护制度，严守永久基本农田红线，推进高标准农田建设，实施种业振兴行动，提高农业综合生产能力，稳定粮油、生猪等重要农产品供给。



1、片区概况

□ 地理位置

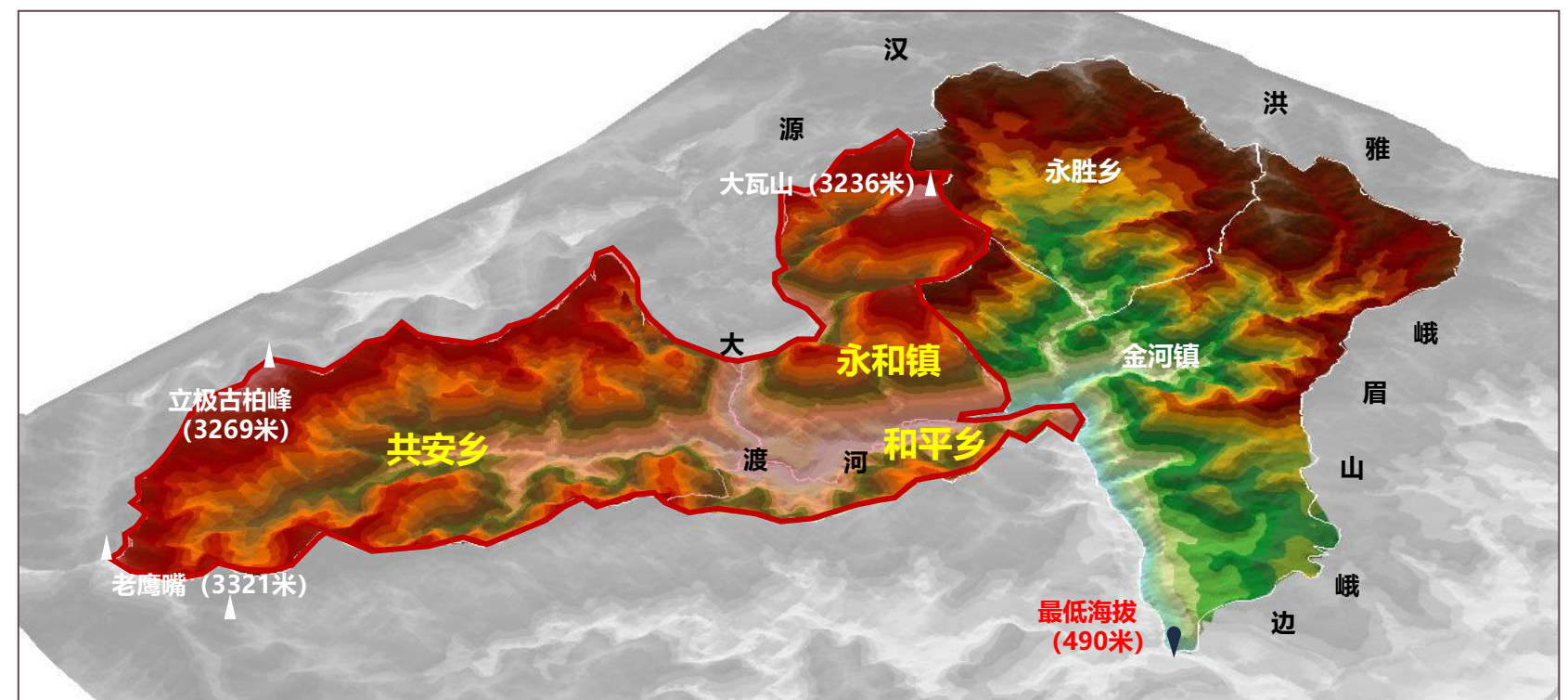
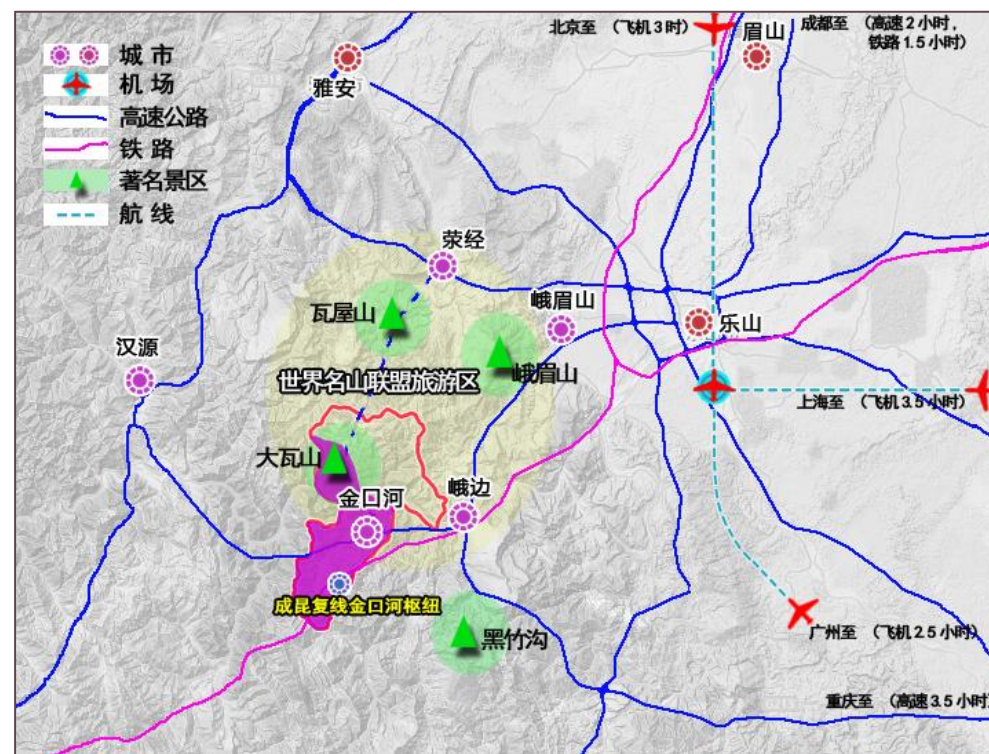
片区地处金口河区南部，北邻永胜乡和金河镇、南接凉山州甘洛县、东靠峨边县、西与雅安市汉源县接壤。

□ 行政区划

片区范围**包括永和镇、和平彝族乡和共安彝族乡3个乡镇全域**，共涉及14个行政村、4个社区、1个工区和红华厂区，面积299.91平方公里。

□ 人口情况

2020年户籍总人口3.28万人，其中农村人口1.84万人，城镇人口1.45万人；常住总人口2.94万人，其中农村人口1.67万人，城镇人口1.27万人。



二、基础研究

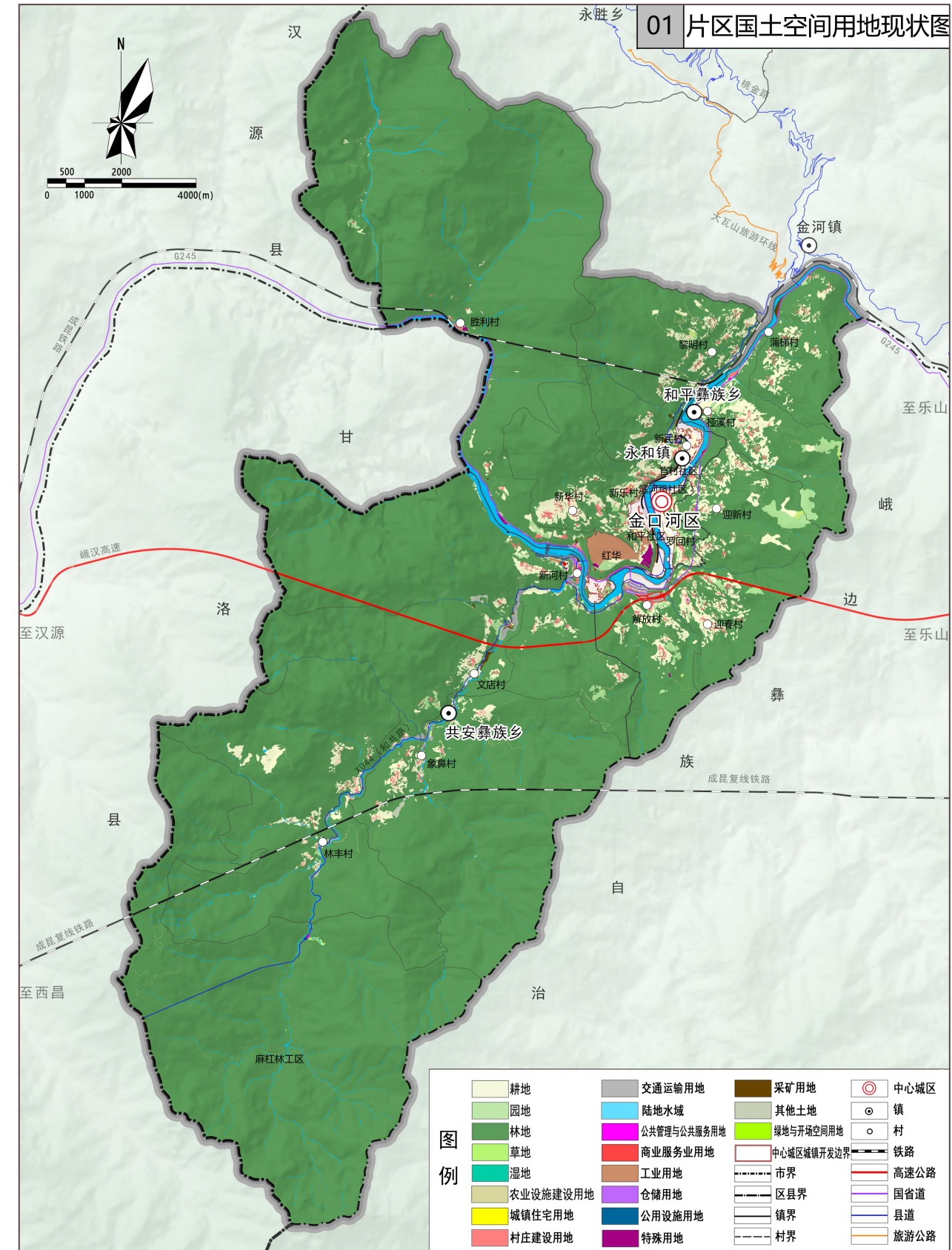
2、底数底图

将部下发的金口河区2020年年度变更数据，按《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》进行用地类型转换，形成全域转换后的底图底数。

- 片区总面积299.9平方公里，扣除中心城区开发边界后规划面积297.7平方公里，**用地以林地为主，林地占比超过90%，耕地占比仅3%**；
- 建设用地4.95平方公里，占规划面积的1.66%；
- 陆地水域面积约6.06平方公里，占规划面积的2.04%。

片区国土空间现状用地统计表

用地名称		面积(公顷)	比例(%)	
其中	耕地	912.42	3.07	
	永久基本农田	191.78	占耕地21.02%	
	园地	291.81	0.98	
	林地	26982.72	90.65	
	草地	13.41	0.05	
	湿地	12.28	0.04	
	农业设施建设用地	151.29	0.51	
	建设用地	495.49	1.66	
其中	城乡建设用地	城镇建设用地	0.17	0.00
		村庄建设用地	345.33	1.16
		小计	345.51	1.16
	区域基础设施用地	140.69	0.47	
	其他建设用地	9.30	0.03	
	陆地水域	605.95	2.04	
	其他土地	300.36	1.01	
	合计	29765.72	100.00	
	中心城区城镇开发边界	225.58		
	片区总面积	29991.30		

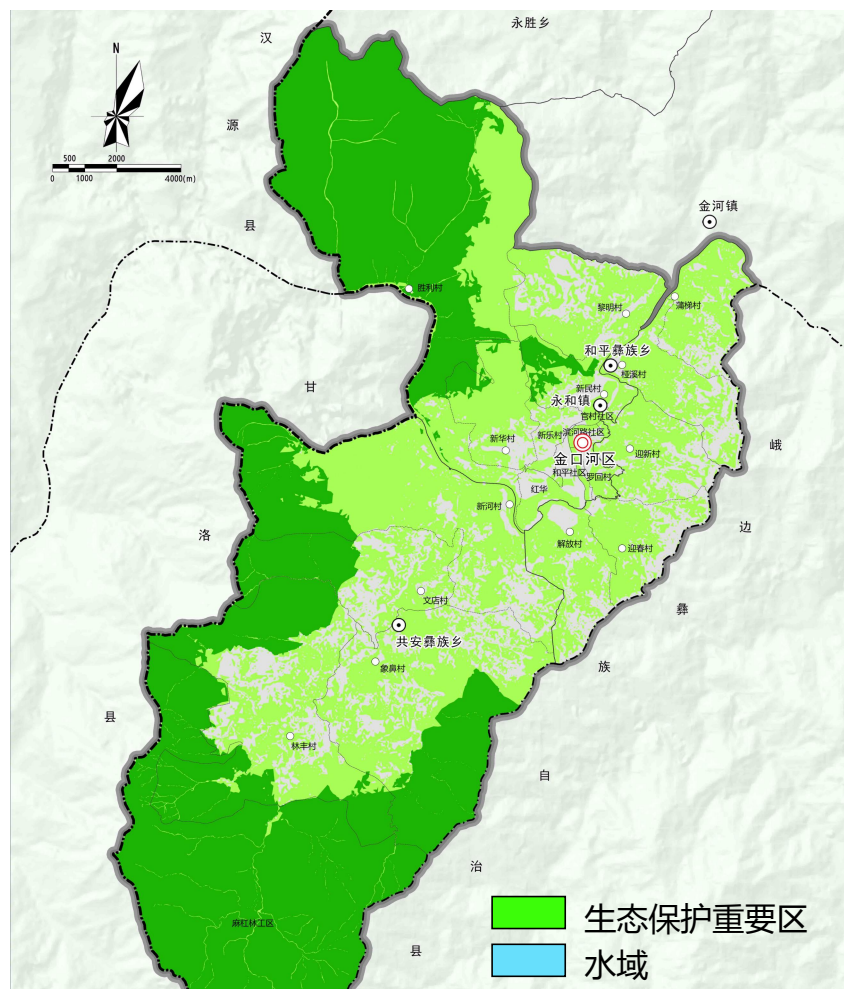


4、评价评估

以金口河区双评价为基础，优化、细化评价结果

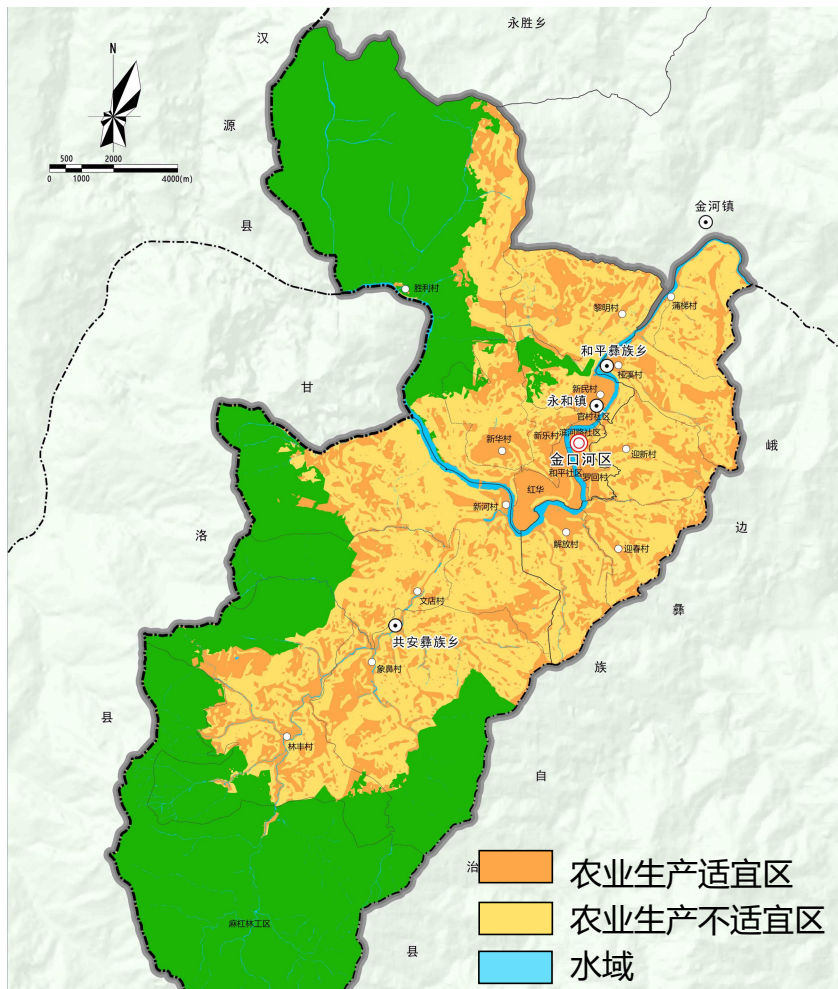
生态保护重要性

片区生态保护极重要区规模14519.49公顷，主要分布于西侧的大渡河峡谷地质公园和南侧的八月林自然保护区，占片区总规模的48.41%。



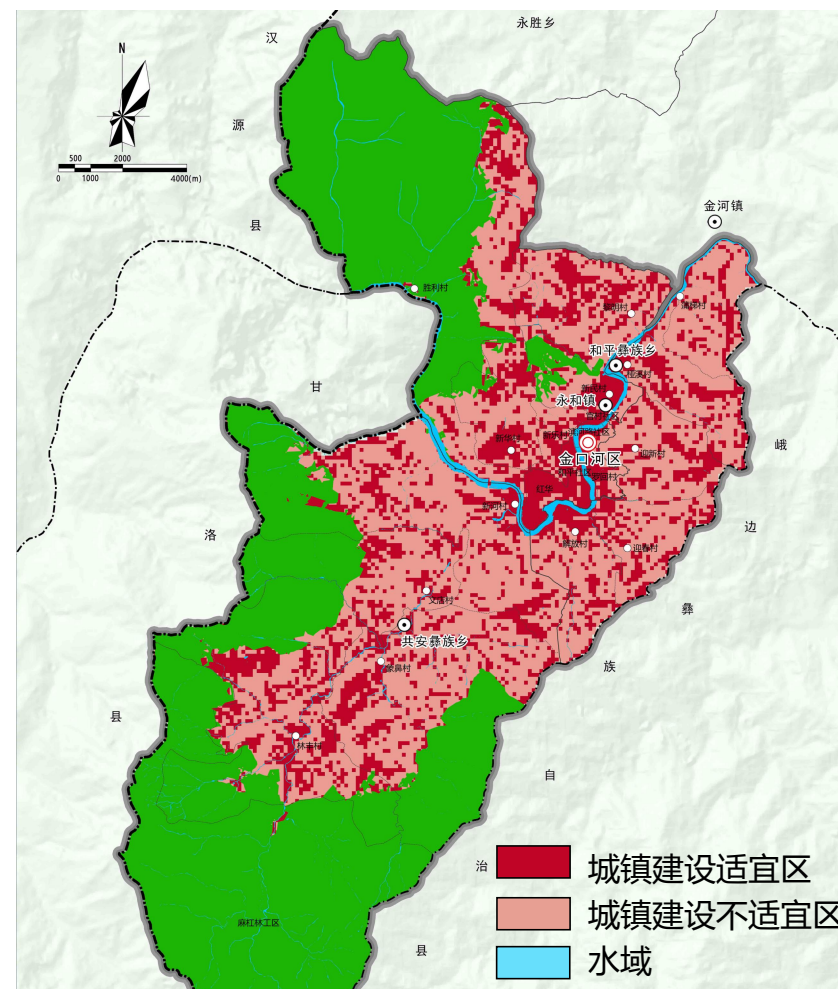
农业生产适宜性

片区内农业生产适宜性主要受坡度因子、土壤因子等影响，农业生产适宜区规模5773.33公顷，占片区总规模的19.25%。



城镇建设适宜性

片区内城镇建设适宜性主要受坡度和地质灾害等影响，城镇建设适宜区与农业生产适宜区高度重叠，规模5835.46公顷，占片区总规模的19.46%。



生态保护重要性评价	规模 (公顷)	占比 (%)
生态保护极重要区	14519.49	48.41%
生态保护重要区	11006.04	36.70%

农业生产适宜性评价	规模 (公顷)	占比 (%)
生态保护极重要区	14519.49	48.41%
农业生产适宜区	5773.33	19.25%
农业生产不适宜区	9087.36	30.30%

城镇建设适宜性评价	规模 (公顷)	占比 (%)
生态保护极重要区	14519.49	48.41%
城镇建设适宜区	5835.46	19.46%
城镇建设不适宜区	9024.38	30.09%

1、规划思路与原则

(1) 总体思路

随着峨汉高速和成昆铁路复线建成通车，片区原来的交通短板得到极大改善，**由原来的区位条件落后地区变为金口河区区位优势最大的地区**，加上自身旅游资源和生态资源的开发，结合区委区政府发展思路，本次规划提出以下总体思路和规划目标。

全面落实省委两项改革“后半篇”文章部署要求，贯彻金口河区“生态立区、旅游兴区、产业强区”发展战略，落实“一极两区三地”战略定位，依托交通区位条件改善的契机，挖掘片区独有的旅游资源、文化资源和生态资源，着力打造农文旅融合特色经济区、城乡融合发展区，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的目标。

2、规划思路与原则

(2) 规划原则

□ 尊重自然、保护自然

- 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，以生态修复为主要手段，以生态安全格局为基础，统筹山水林田湖草系统治理，实施全域国土空间生态保护修复。

□ 传承文化，彰显特色

- 发扬铁道兵文化、彝民族文化，突出时代发展新特征，加强历史文化遗产保护，提升铁道兵博物馆等文旅项目等级，塑造具有地域特色和比较优势的新时代乡村风貌。

□ 坚守底线、保护耕地

- 落实上位规划划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。

□ 以人为本、提升品质

- 坚持以人民为中心，尊重群众意愿，结合乡村生产生活方式特征统筹国土空间和资源配置，合理安排乡村公共服务、道路交通、市政公用、农业生产等设施，提升人居环境品质，实现乡村高质量发展、高品质生活。

□ 适度超前、强化引领

- 立足新发展阶段、贯彻新发展理念，注重规划前瞻性，坚持适度超前原则，强化规划引领；提升规划可操作性，确保规划能用管用好用。

3、规划定位与目标

(1) 总体定位

衔接《金口河区国土空间总体规划（2021-2035年）》《金口河区“十四五”规划》等上位规划要求，结合现状基础和乡村地区社会经济发展趋势，确定片区发展定位为：

峡谷观光和铁道兵文化体验旅游目的地

彝区乡村振兴示范区

金口河城乡融合发展示范区

(2) 发展目标

- 至2025年，耕地和永久基本农田保护不断强化，空间管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；农村集体经济发展壮大，土地节约集约利用水平显著提高，乡村地区空间布局不断优化，农民向社区集中、农业向园区集中初见效果、镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。
- 至2035年，以特色农产品加工、文化旅游和民俗体验为特色的生态文旅深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。中心镇综合服务能力和发展带动能力显著提升，土地节约集约利用水平显著提高，资源要素配置更加合理。乡村人居环境全面提升。

4、规划策略

优化国土空间布局、集约节约发展

落实上位规划“三区三线”划定要求，将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线；以更高站位长远谋划片区国土空间布局，宜耕则耕、宜林则林，在充分尊重高山地区居民生活生产习惯前提下，推进耕地、园地、林地规模化、集约化程度，盘活农村低效用地，积极引导村民由散居向集镇、交通干线和旅游区聚居，改善生活生产条件。

面向城市发展特色农业、构建农文旅融合产业示范

发挥紧邻中心城区区位优势，带动农业精细化、特色化经营，促进农特产品加工业集聚式发展；延伸产业链条，联动文化旅游、民俗体验、生态康养等产业，支持乡村新产业新业态发展，构建一二三产业融合发展新格局。

提升人居环境、方便生产生活

聚焦人居环境提升，完善农村公共服务和基础设施建设水平，加快推进农村公路建设和改造，加快推进水利工程，保障农民生产生活用水，塑造大美田园景观，塑造山地特色的田园新图景

科学指导村庄分类、加强规划管控传导

尊重村民意见，逐步有序推进农村破旧农房拆除和新型聚居点建设，坚持“建改保”结合的基本形式，科学确定村庄分类，不盲目拆旧村建新村，保留有价值的历史传统建筑，延续历史文脉，探索乡村地区活化利用文化新体系

加强规划政策配套、保障规划落地实施

谋划新时代背景下农村集体经济合作组织建设形式，探索农村宅基地有偿退出机制，关注近老龄化回流农民工和剩余劳动力的就业安置、进城务工人员教育医疗养老等政策配套，通过研究农业发展与农村政策，提出符合相关政策和制度创新，促进规划实施。

四、片区规划

1、底线约束

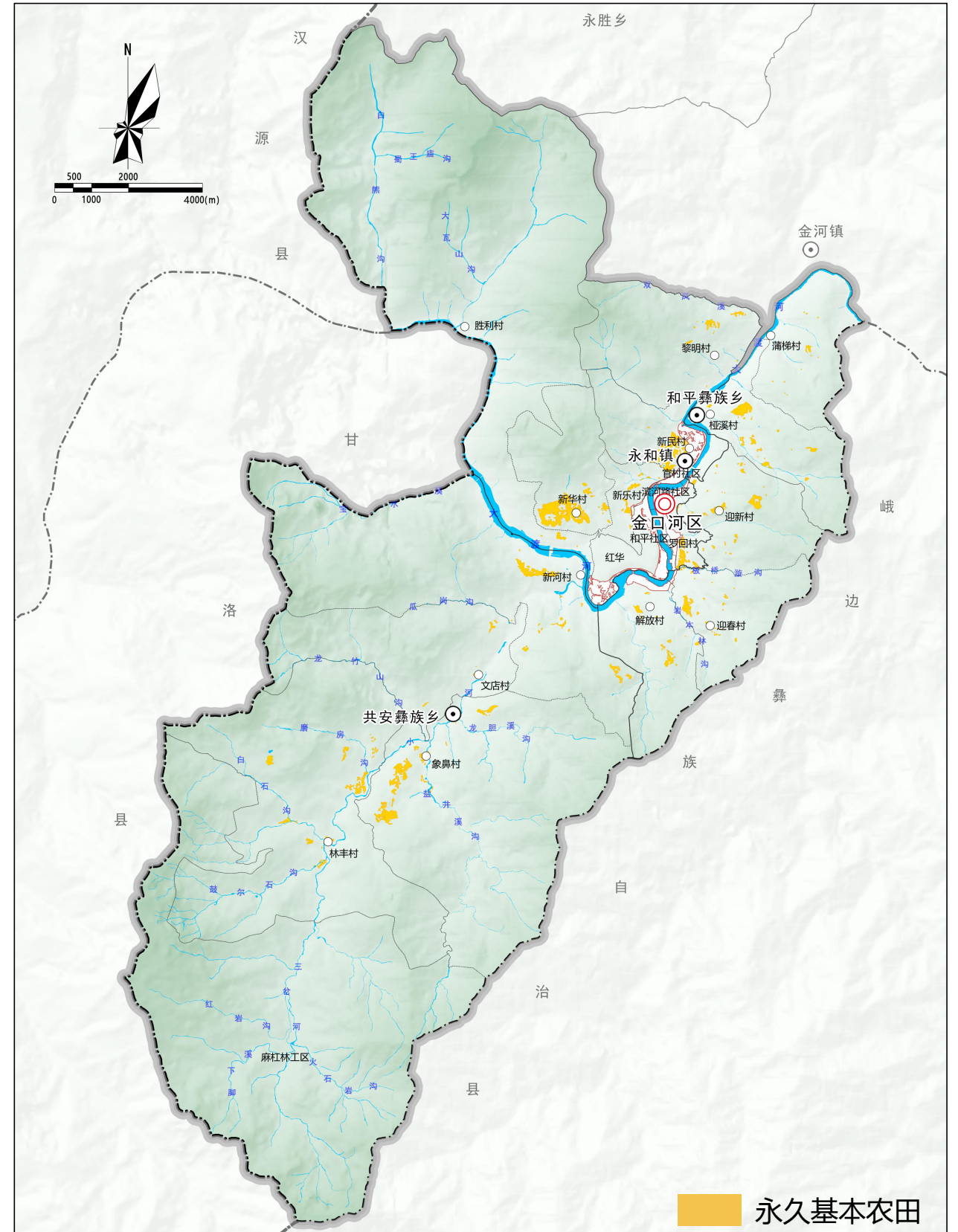
永久基本农田

划定成果

根据“三区三线”成果确定的永久基本农田保有量目标为参照,片区永久基本农田保有量目标任务为191.78公顷。

各村级片区确定的永农保有量目标如下表:

片区	永久基本农田保护面积 (公顷)
新民果旅片区	83.66
桧溪林果片区	43.89
象鼻生态片区	64.23
合计	191.78



四、片区规划

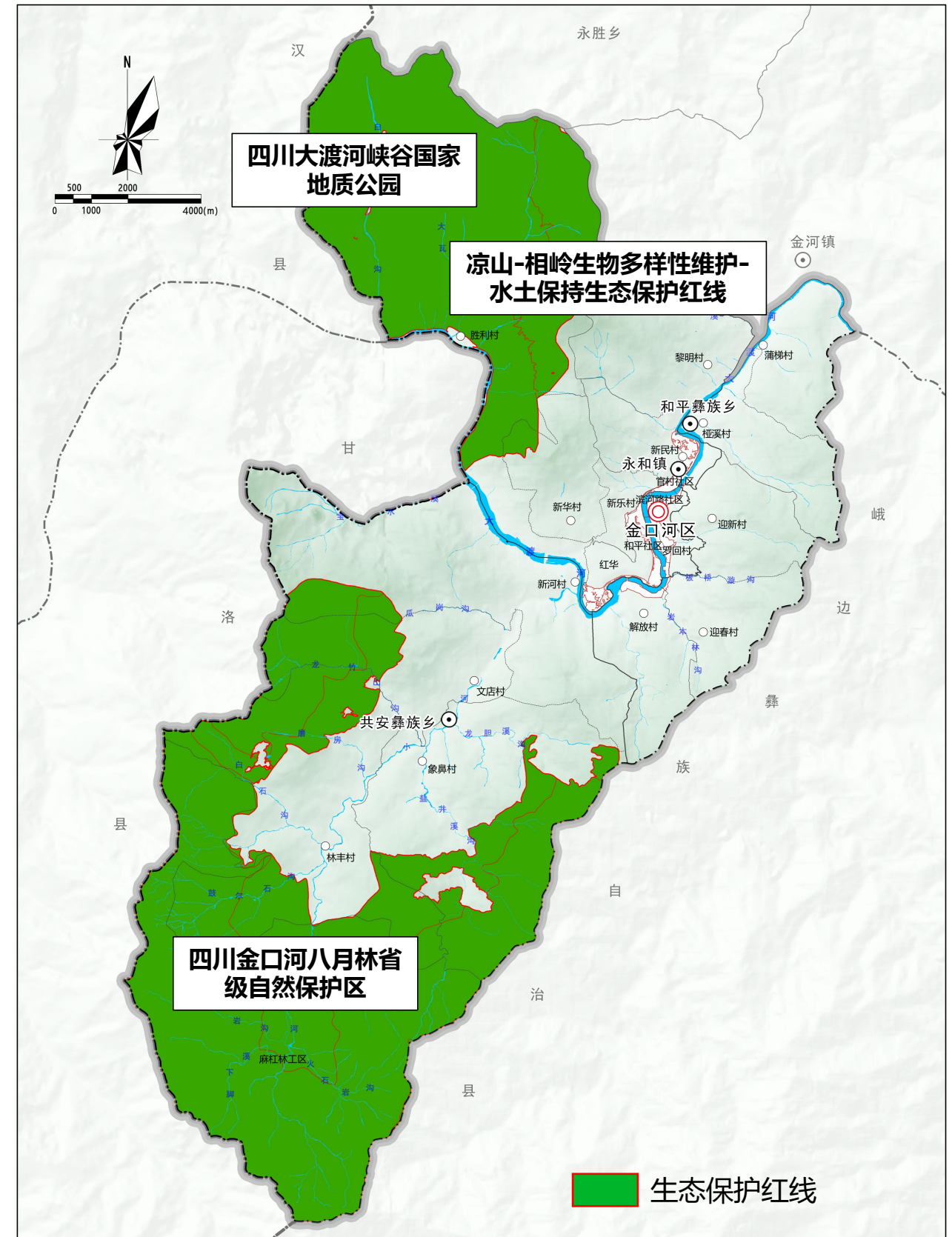
1、底线约束

生态红线

- 落实四川大渡河峡谷国家地质公园、四川金口河八月林省级自然保护区和凉山-相岭生物多样性维护-水土保持生态红线三处，**划定生态红线14808.49公顷。**

片区生态红线面积一览表

片区	生态红线面积(公顷)
新民果旅片区	5235.01
象鼻生态片区	9573.48
合计	14808.49



四、片区规划

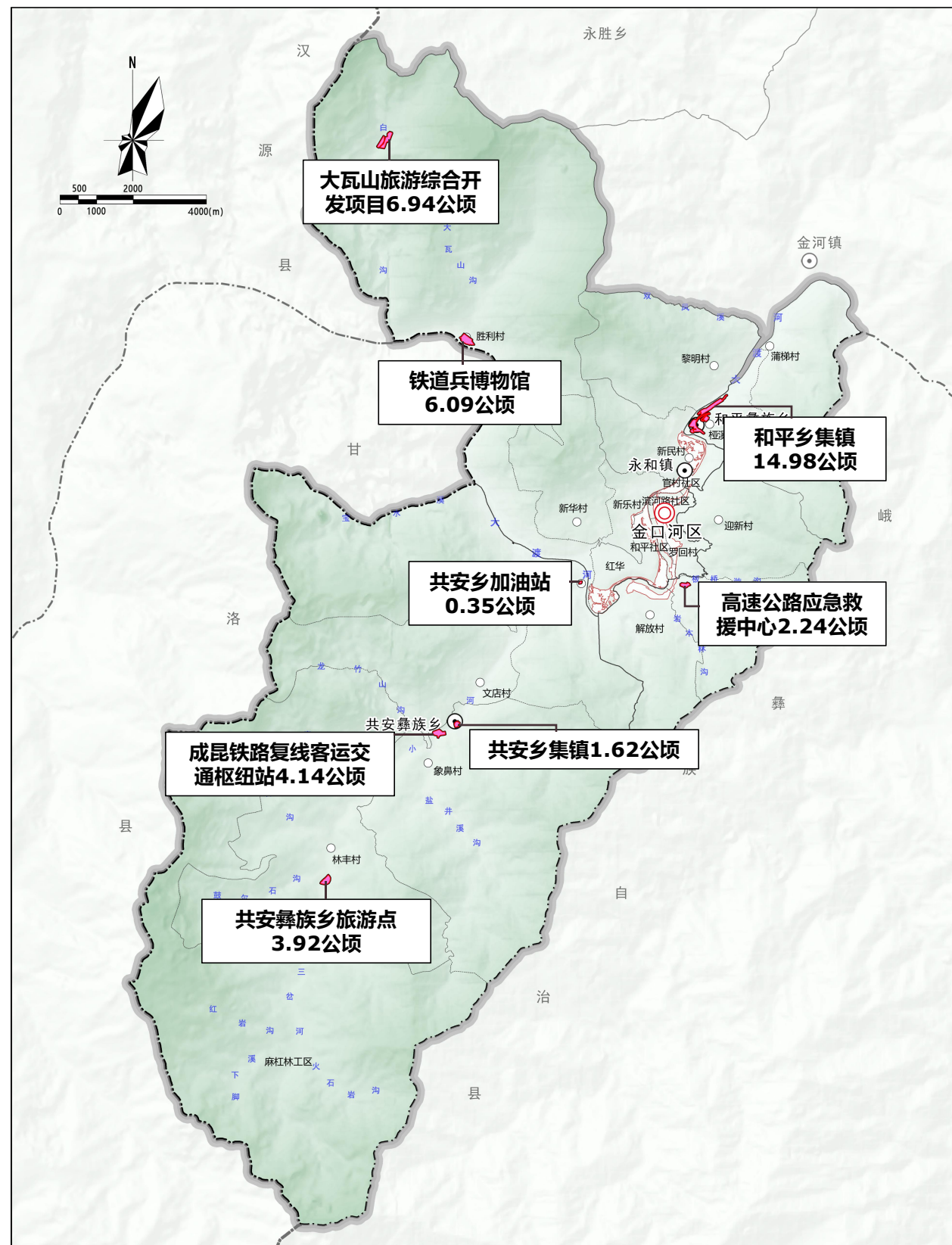
1、底线约束

□ 城镇开发边界

- 落实金口河城镇开发边界划定成果，扣除中心城区城镇开发边界后，**片区乡镇开发边界面积40.28公顷**，均为集中建设区，包括和平彝族乡乡场镇、共安彝族乡乡场镇、共安彝族乡旅游点、铁道兵博物馆等。

片区城镇开发边界一览表

城镇开发边界	面积 (公顷)
新民果旅片区	13.03
桠溪林果片区	17.22
象鼻生态片区	10.03
合计	40.28



2、区域协调

合作共建小凉山特色旅游区

聚焦乐山旅游第三极目标，拓展小凉山旅游圈层，与**峨边县、马边县**等地共同整合优质旅游资源，放大转转花、火把节、“三雄夺魁”、彝织彝绣等民族文化特色，合作共建小凉山特色旅游区。

实现交通互联互通

对接峨汉高速和成昆铁路（复线）等重大区域基础设施建设，加强沿大渡河旅游通道建设，强化与大瓦山高山农旅片区的联系，加强毗邻乡镇农村公路衔接，打造互联互通的区域路网体系，提升和共公路等级，建立成昆铁路（复线）金口河站至城区便捷交通联系，积极谋划金甘路建设，实现南向联系甘洛，西向联系雅安、汉源，向东联系乐山、成都。

促进生态共保共治

加强大渡河和小河流域水资源和岸线保护，与上下游地区协同筑牢流域生态廊道，强河流沿岸生态建设，共同保护区域生态环境。与雅安、眉山共筑区域重要的生物多样性保护区，重点保护国家大熊猫、金丝猴等珍惜野生动物栖息地，畅通区域生物迁徙廊道。

四、片区规划

3、总体格局

围绕“六个优化、四个尊重”总体要求，筑牢粮食安全和生态保护底线，规划片区国土空间总体格局为：

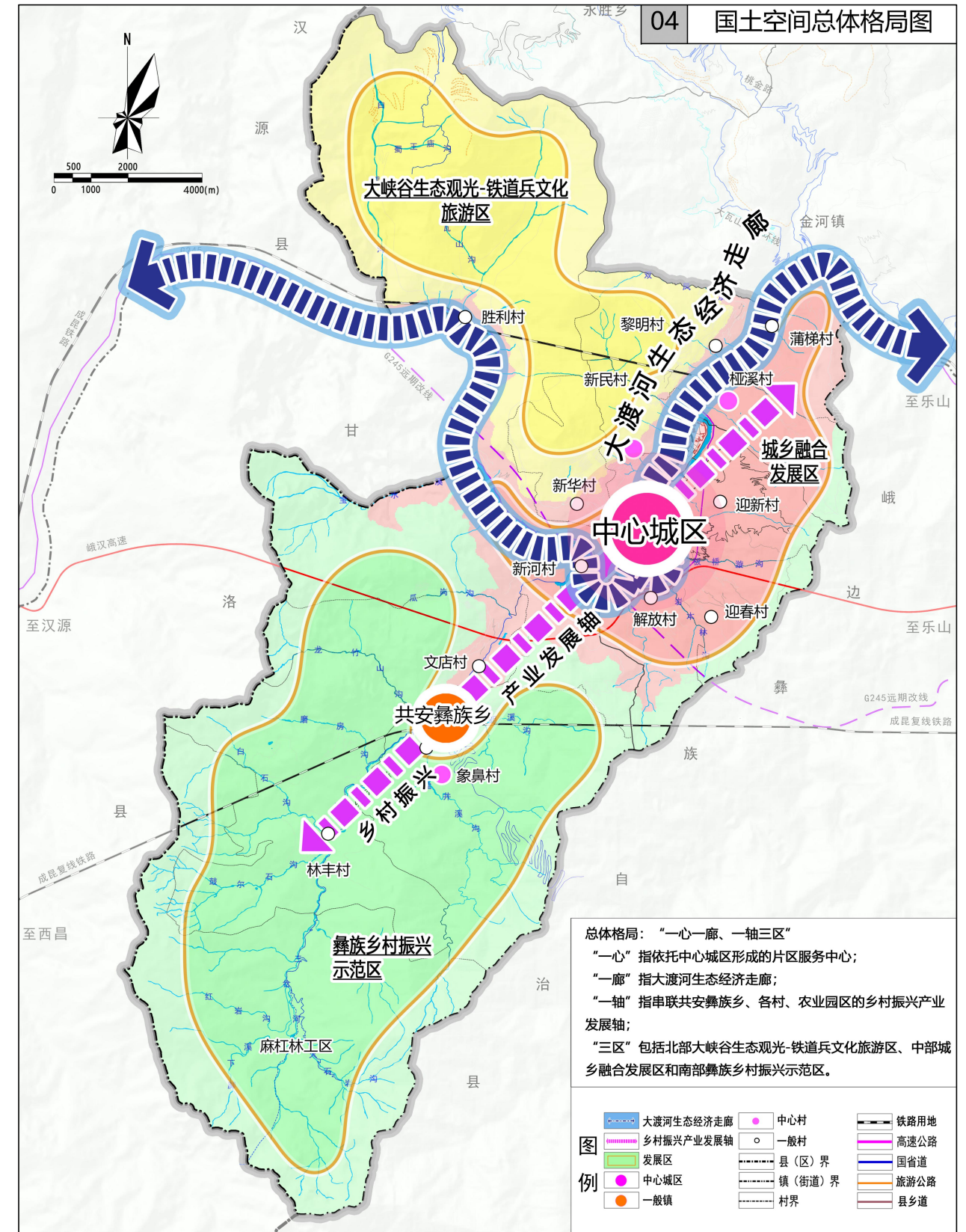
一心一廊
一轴三区

“**一心**”指依托中心城区形成的片区服务中心；

“**一廊**”指大渡河生态经济走廊；

“**一轴**”指串联共安彝族乡、各村、农业园区的乡村振兴产业发展轴；

“**三区**”包括北部大峡谷生态观光-铁道兵文化旅游区、中部城乡融合发展区和南部彝族乡村振兴示范区。



四、片区规划

4、产业规划

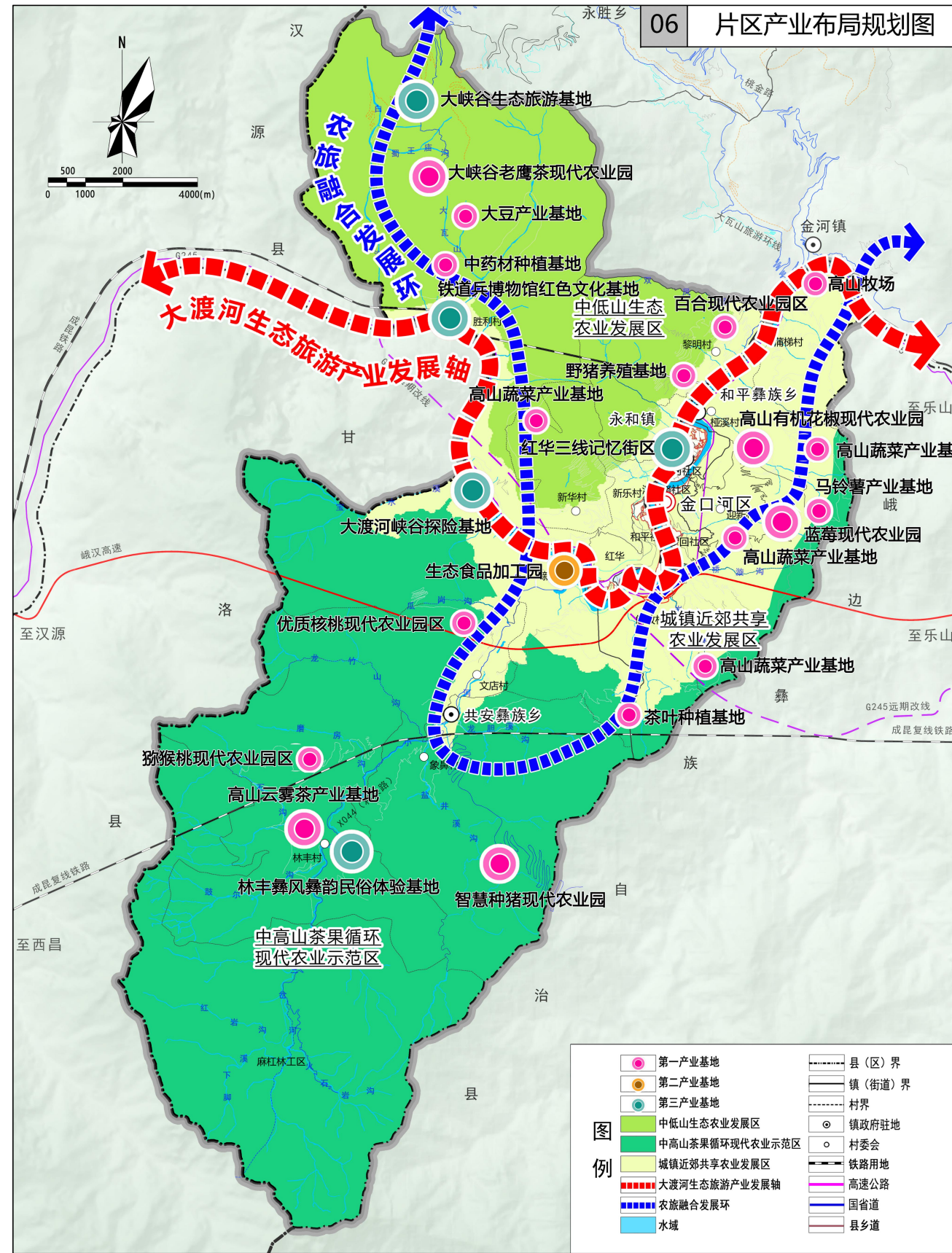
发展思路

- 依托现状特色产业基础，打造特色优势产业集群，构建现代农业产业体系。着力发展现代规模化养殖，健全现代农业经营体系。**完善旅游服务设施配套，积极推进一二三产融合发展。**

产业发展格局

规划构建“一轴一环三区多园”的农旅融合产业发展格局。

- 一轴**：指依托大渡河形成的大渡河生态旅游产业发展轴；
- 一环**：指串联各产业园区形成的农旅融合发展环；
- 三区**：指依托地形地貌形成的南部中高山茶果循环现代农业示范区、中部城镇近郊共享农业发展区和北部中低山生态农业发展区；
- 多园**：指进一步加强现代农业园区建设，沿着农旅融合发展环和生态旅游发展轴，打造生态、农业、旅游多元融合示范基地，建设高山云雾茶产业基地、蓝莓现代农业园、马铃薯产业基地、大峡谷老鹰茶现代农业园、大豆产业基地、生态食品加工园、高山蔬菜产业基地、高山有机花椒现代农业园、巨星智慧种猪现代农业园、百合现代农业园区、野猪养殖基地、林丰彝风彝韵民俗体验基地、大峡谷生态旅游基地、铁道兵博物馆红色文化、大渡河峡谷探险基地、中药材种植基地、猕猴桃现代农业园区等多个园区和产业基地。



1、共安彝族乡集镇

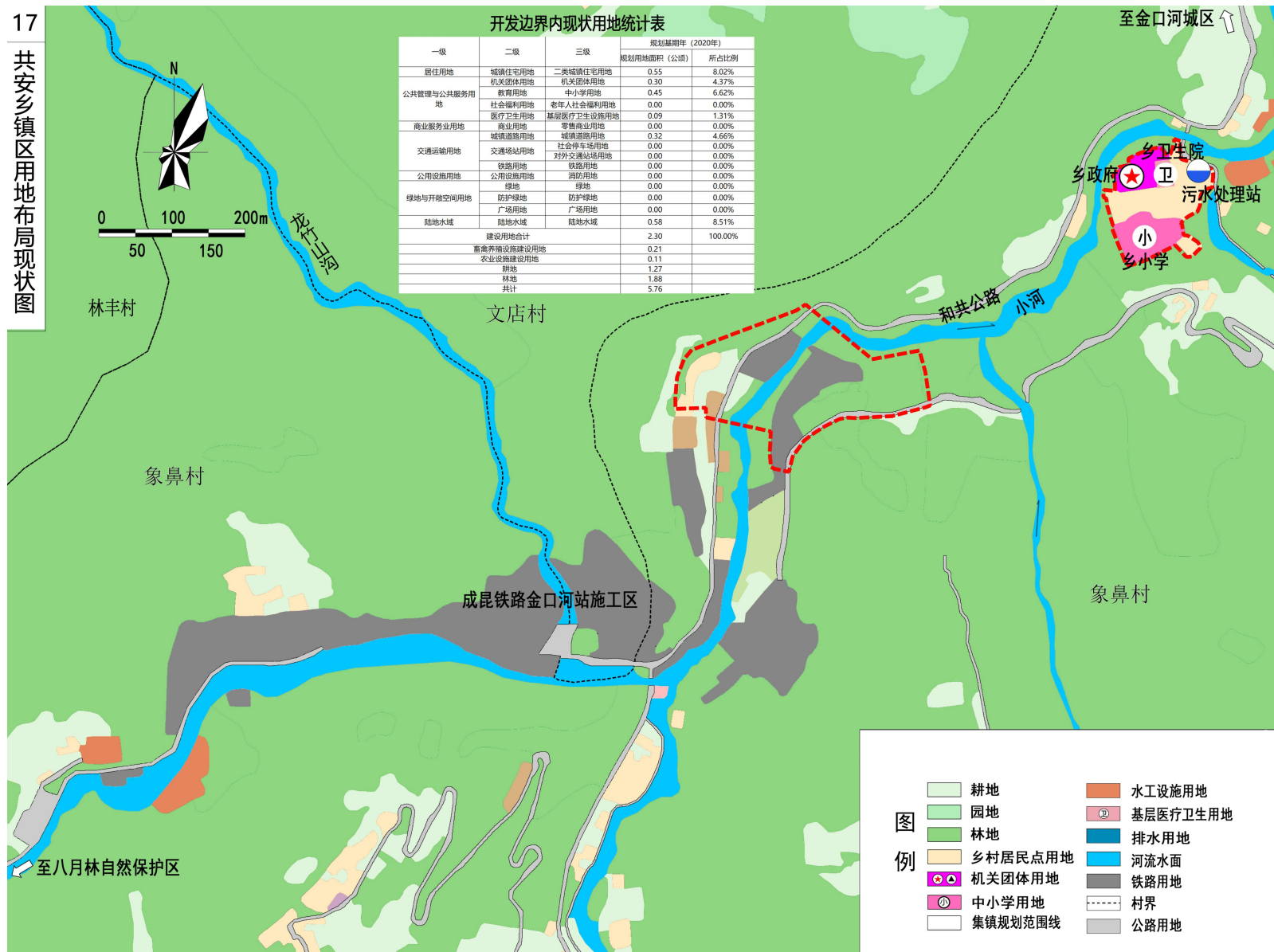
(1) 现状概况

概况

- 集镇位于共安彝族乡象鼻村，南与成昆铁路（复线）金口河站仅1公里。2020年集镇区现状常住人口约550人，开发边界内现状建设用地面积2.3公顷，人均建设用地42平方米/人。集镇现状建设包括共安彝族乡乡政府、卫生院、小学以及居民点。

问题

- 城镇空间受地形限制较大，难以拓展；
- 集镇内部道路空间狭窄，交通组织体系不完善；
- 基本基础服务设施建设不足；



1、共安彝族乡集镇

(2) 城镇性质

根据金口河区委区政府计划，未来共安彝族乡乡政府继续保留，依托紧邻成昆铁路（复线）金口河站和长途客运枢纽的区位优势，发展民俗旅游接待，改善场镇风貌，完善场镇职能。基于以上考虑，将共安乡集镇性质确定为：

**金口河旅游集散服务中心
彝族风情旅游集镇**

(3) 规划规模

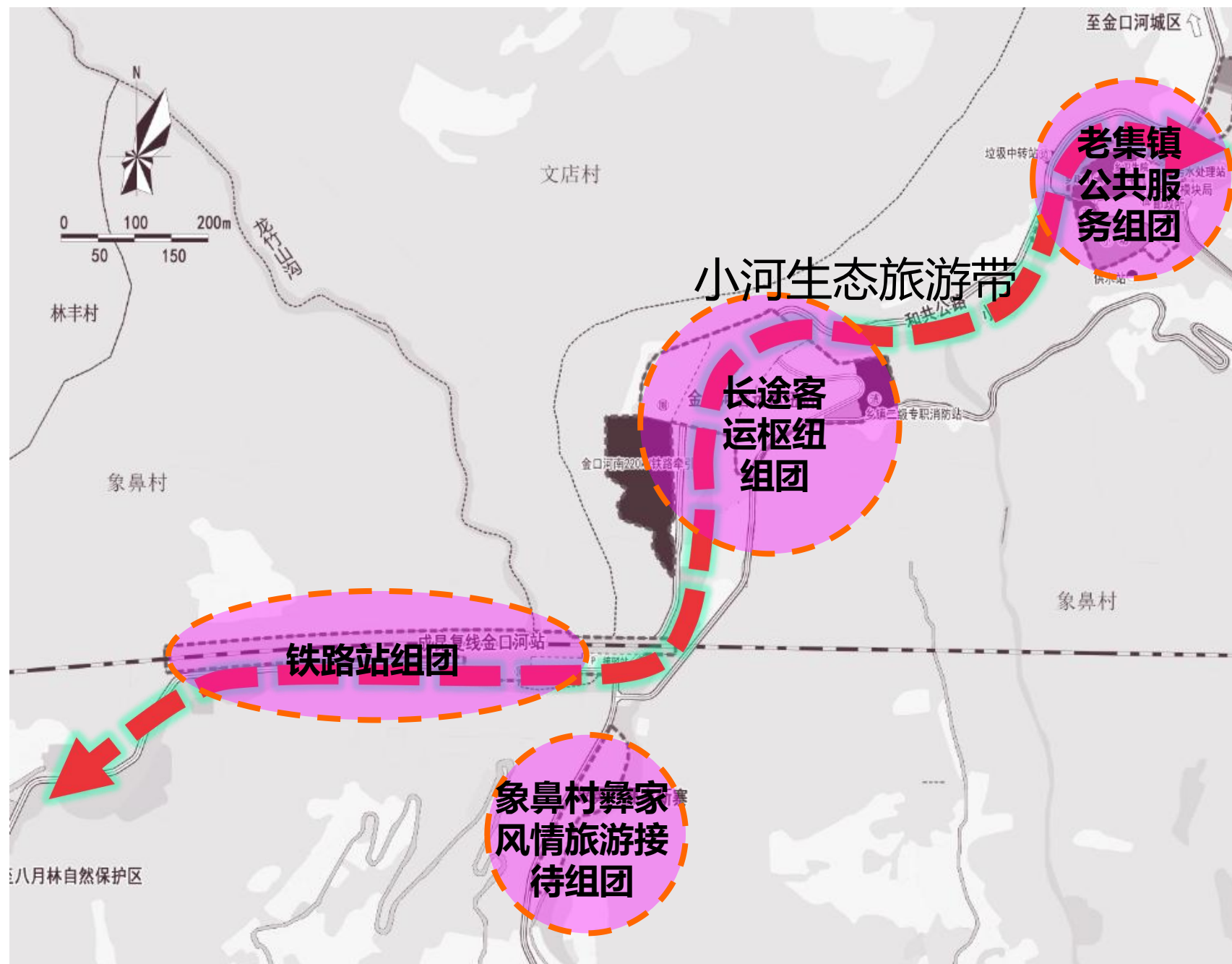
至规划期末，城镇开发边界内总用地为5.76公顷，城镇常住人口与旅游人口共计0.07万人，规划人均城镇建设用地82平方米/人。

(4) 功能结构

规划集镇区形成“一带四组团”的城镇空间结构。

“一带”：小河生态旅游带。

“四组团”：老集镇公共服务组团、长途客运枢纽组团、高铁站旅游集散组团和象鼻村彝家风情旅游接待组团



2、和平彝族乡集镇

(1) 现状概况

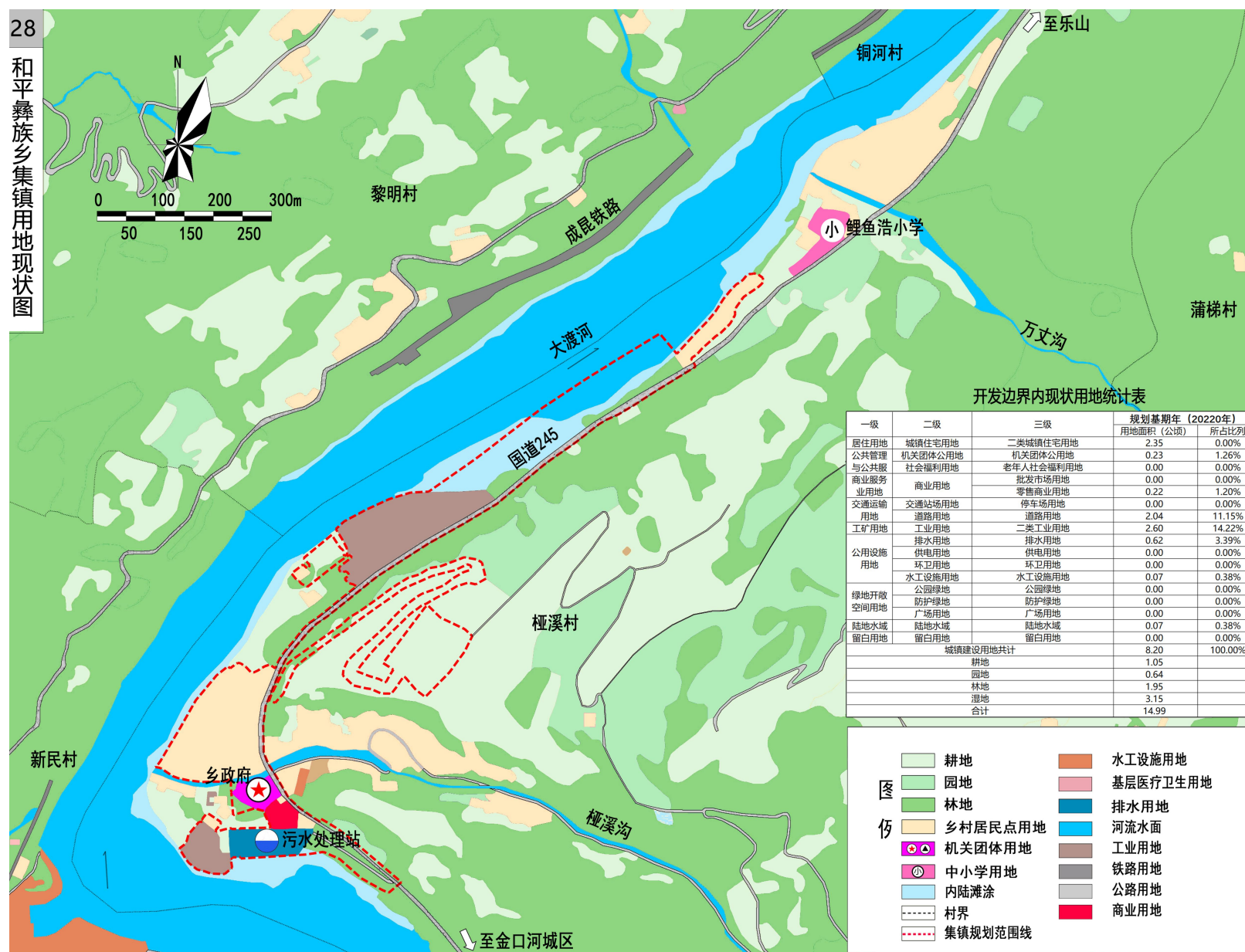
概况

- 和平彝族乡集镇区紧邻金口河中心城区，用地沿国道245呈带状布置。2020年集镇区现状常住人口约736人，开发边界内现状建设用地面积8.2公顷，人均建设用地111平方米/人。集镇现状建设包括和平彝族乡乡政府、移民安置区、鲤鱼浩小学以及金口河污水站。



问题

- 集镇功能发育不完善、空间拓展潜力有限；
- 基本基础服务设施建设不足；
- 桧溪沟等沟口现状建设区域存在安全隐患。



2、和平彝族乡集镇

(2) 城镇性质

根据金口河区委区政府计划，未来乡政府及周边区域发挥紧邻城区的区位优势，发展商业商贸、民俗旅游接待等功能，改善场镇风貌，完善场镇职能。因此将集镇性质确定为：

金口河城市北部门户

以商业和旅游接待为主要功能的宜居宜业集镇

(3) 规划规模

至规划期末，城镇开发边界内总用地为14.99公顷，规划城镇常住人口（包括通勤人口、旅游人口）共计0.316万人，规划人均城镇建设用地94平方米/人。

(4) 功能结构

“一带一心两组团”

“一带”：国道245集镇综合发展带。

“一心”：以乡政府为核心的综合服务中心。

“两组团”：南部老集镇组团和北部新镇生活商贸组团。

17
和平彝族乡集镇用地规划图

