

乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区 国土空间总体规划 (2021—2035 年)

乐山市金口河区人民政府

2025 年 2 月

目 录

前 言	1
第一章 现状概况	3
第一节 基础条件	3
第二节 特征问题	4
第二章 目标定位	7
第三章 空间布局	11
第一节 底线约束	11
第二节 总体格局	17
第三节 用地布局	19
第四章 乡村振兴	25
第一节 产业发展	25
第二节 乡村建设	26
第三节 用地保障	28
第四节 制度措施	29
第五章 设施配套	31
第一节 公服设施	31
第二节 交通设施	33
第三节 水利设施	35
第四节 市政设施	36
第五节 防灾减灾	40
第六章 品质提升	44

第一节 人居环境	44
第二节 土地整治	47
第三节 生态修复	50
第七章 镇区规划	53
第一节 永胜乡集镇	53
第二节 金河镇镇区	59
第八章 规划衔接与传导	67
第九章 实施保障	69

前 言

四川省委 2021 年第 22 次专题会议提出，开展以片区为单元编制乡村国土空间规划；省自然资源厅印发《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南（2024 年修订版）》，规范乡镇级国土空间总体规划编制的思路方法、层级内容、成果形式。

为全面贯彻省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制的工作要求，结合省委十二届六次全会、市委五届第十次全会精神，发挥规划引领作用，优化县域经济地理版图，引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和县域经济高质量发展，依据相关法律法规、规范标准、政策文件，编制《乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称本规划）。

本规划是《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》的下位规划，是开展各类国土空间开发保护建设活动、实施统一用途管制的基本依据。本规划包括片区和镇区规划两个层次。片区范围包括永胜乡、金河镇 2 个乡镇全域，共涉及 11 个行政村 5 个工区，面积 298.15 平方公里。镇区范围包括永胜乡集镇区和金河镇镇区。规划基期为 2020 年，规划期限为 2021—2035 年，近期到 2025 年。

本规划依据国土空间开发适宜性评价和地质灾害风险调查评价，提出村庄建设边界和新村聚居点布局方案。该方案仅作为指导性意见，实际村庄建设边界内建设和新村聚居点建设之前应

编制斜坡地质灾害隐患风险详查报告或乡镇 1:10000 地质灾害精细化调查报告，若本规划选址方案与详勘评估报告结果无冲突，则本规划方案有效；如果本规划方案与详勘评估报告结果有冲突，则应按照法定程序对规划编制成果进行调整。

第一章 现状概况

第一节 基础条件

一、基本情况

片区地处金口河区北部，北邻眉山市洪雅县、西邻雅安市汉源县、东邻峨眉山市和峨边彝族自治县，南邻永和镇。片区由 2 个乡镇组成，分别为永胜乡和金河镇，含 11 个村、5 个工区，辖区面积 298.15 平方公里。2020 年户籍总人口 1.53 万人，其中农村人口 1.39 万人，城镇人口 0.14 万人；常住总人口 0.93 万人，其中农村人口 0.58 万人，城镇人口 0.35 万人。

二、空间利用现状

片区国土空间面积 29814.83 公顷。其中，耕地面积 1621.89 公顷，占片区总面积的 5.44%；园地面积 304.32 公顷，占片区总面积的 1.02%；林地面积 26331.36 公顷，占片区总面积的 88.32%；草地面积 166.67 公顷，占片区总面积的 0.56%；农业设施建设用地面积 206.23 公顷，占片区总面积的 0.69%；城乡建设用地面积 239.91 公顷，占片区总面积的 0.80%；区域基础设施用地面积 103.32 公顷，占片区总面积的 0.35%；其他建设用地面积 81.88 公顷，占片区总面积的 0.27%；陆地水域面积 363.52 公顷，占片区总面积的 1.22%。

三、用地适宜性分析

根据金口河区“双评价”结果，片区生态保护极重要区规模 9784.33 公顷，主要分布于西侧的大渡河峡谷地质公园和大瓦山

湿地公园，占片区总规模的 32.82%。农业生产适宜性主要受坡度因子、土壤因子等影响，农业生产适宜区规模 8839.82 公顷，占片区总规模的 29.65%。城镇建设适宜性主要受坡度和地质灾害等影响，与农业生产适宜区高度重叠，规模 11100.78 公顷，占片区总规模的 37.23%。

四、灾害风险评估

片区开发保护利用风险主要包括土地资源利用、生态功能退化、地质灾害、洪涝灾害和人口城镇化风险。目前片区现状耕地规模较小，耕地占比偏低，再加上耕地细碎，且大部分都属于中低产耕地，粮食安全存在一定风险；片区内水土流失和石漠化现象较为严重，对生态格局的稳定以及生态功能的正常发挥有较大的威胁；片区山体众多，河流水系发达，夏季降雨集中，多暴雨或大暴雨，洪涝灾害风险较大；片区地貌形态由高山、中山、低山河谷过渡，地质构造复杂，地质灾害风险较大。

第二节 特征问题

一、主要特征

（一）区位条件优越，位于大峨眉国际旅游区腹地

大瓦山高山农旅片区作为“乐山—峨眉山”大峨眉国际旅游区腹地，紧邻峨眉山、瓦屋山，区位条件优越，可借势发展，提升大瓦山旅游品牌效应。

（二）森林资源丰富，“一山三水”可开发利用潜力大

片区为典型的高山狭谷地貌特征，林地占总用地 88%，境内

有大渡河、顺水河、野牛河等资源。山水资源可开发潜力大，可通过山水+康养、山水+旅游、林下经济等，发展生态产品价值实现之路。

（三）一产特色鲜明，三产势头强劲

片区形成以川牛膝、高山茶叶、高山蔬菜、道地中药材为核心的特色农业，以大瓦山、水墨顺河为核心的旅游业发展迅速，乡村旅游、康养旅游逐渐兴起。

二、突出问题

（一）高山河谷地区，可开发利用空间不足

耕地细碎度高，且部分位于生态保护红线内，耕保压力大。农房呈线状和满天星状，分布零散，整体聚居度不高，对建设用地的集约高效利用不利，对耕地的集中连片利用造成影响。

（二）生态功能下降，地质灾害多发

生态敏感性较高，自然灾害多发。片区内水土流失和石漠化现象较为严重，对生态格局的稳定以及生态功能的正常发挥有较大的威胁；片区山体众多，河流水系发达，夏季降雨集中，多暴雨或大暴雨，洪涝灾害风险较大；片区地貌形态由高山、中山、低山河谷过渡，地质构造复杂，依据《乐山市金口河区地质灾害风险调查评价成果报告（1:50000）》（2021），区内泥石流、滑坡、崩塌（危岩）三类地质灾害点 58 处，地质灾害风险较大；矿山开采造成生态破坏严重；河流湿地等水体存在污染；森林植被单一、生物多样性降低。

（三）产业规模小链条短，协同发展不够

产业规模小链条短，农产品附加值低。农业规模化经营程度低，种植基地规模小、分布散；产业链条短、配套发展不足。旅游以乡村民宿为主，规模小，品质不高，缺乏统一管理，在旅游旺季供应不足。片区缺乏产业领军型龙头企业 and 高端旅游接待服务设施。

农旅融合等新经济新业态发展缓慢。片区资源整合力度小，生态农文价值体现不足，瓦山村和顺河村乡村旅游有一定发展，但农旅融合、农业康养等新型业态发展缓慢，产业融合发展不足，农业与旅游业没有形成协同效应。

（四）基础设施存在短板，公服设施效率不高

对外交通发展落后。受地形制约，片区对外交通路线单一，道路质量参差不齐，与中心城区和周边区县连接度低。内部道路不成体系。片区内部道路主要由部队专用道路、乐西公路和部分旅游公路组成，内部道路不成体系，连接度低。片区内部旅游节点停车设施不足。基础设施有待完善。市政公用设施存在短板，供水、供气等市政管网配套建设不足，覆盖区域有限，农村地区污水处理设施短缺，部分乡镇消防队装备与人员配置不足，片区内现代化农业灌溉设施较为薄弱，镇村各项设施有待进一步配套完善；片区公服设施效率不高，中心村公服设施不足，基层村存在闲置。

第二章 目标定位

一、形势要求

党的二十大报告提出加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动；要促进区域协调发展，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。国家推动成渝地区双城经济圈战略实施，着力打造具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。新时代国家推进西部大开发形成新格局，转化绿色生态优势。同时，我国经济面临较大的下行压力背景下，国家强势启动新一轮基建投资，构建“双循环”新发展格局。中央强调严格保护耕地，保障粮食安全，“三农”工作的重点逐步转移到全面实施乡村振兴战略上。

在此背景下，金口河大瓦山高山农旅片区立足自身发展条件，结合区委、区政府发展思路，本次规划提出以下总体思路和规划目标。

二、总体思路

落实国家新时期耕地保护、乡村振兴和新型城镇化发展要求，贯彻省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制工作会议精神。坚持生态安全优先理念，贯彻国家巩固长江上游生态屏障地位要求；采取“长牙齿”的硬措施保护片区耕地和永久基本农田；发挥片区区位优势和资源禀赋特征，优化国土空间布局、提

升乡村治理水平；牢固树立以人民为中心的发展思想，切实改善乡村生产生活条件，提升乡村人居环境品质，为乡村全面振兴培育发展动能，为全体人民共同富裕创造更优国土空间。

三、规划原则

（一）自然生态原则

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，以生态修复为主要手段，以生态安全格局为基础，统筹山水林田湖草系统治理，实施全域国土空间生态保护修复。

（二）坚守底线原则

落实上位规划划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。

（三）以人为本原则

坚持以人民为中心，尊重群众意愿，合理安排乡村公共服务、道路交通、市政公用、农业生产等设施，提升人居环境品质，实现乡村高质量发展、高品质生活。

（四）彰显特色原则

顺应高山地区生态特征，挖掘地区自然人文特点，促进农旅融合发展。

四、发展定位

衔接《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》

《乐山市金口河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划要求，结合现状基础和乡村地区社会经济发展趋势，确定片区发展定位为：大瓦山高山精品农业供给地、大峨眉（大瓦山）山地休闲旅游基地。

五、规划目标

至 2025 年，耕地和永久基本农田保护不断强化，空间管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；农村集体经济发展壮大，土地节约集约利用水平显著提高，乡村地区空间布局不断优化，农民向社区集中、农业向园区集中初见效果、镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

至 2035 年，生态度假旅游为特色的农商文旅深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。资源要素配置更加合理。乡村人居环境全面提升，生态美丽乡村“富春山居图”基本形成。

六、开发保护策略

（一）强化粮食安全底线，保护自然生态环境

针对片区为金口河粮食主产区的地位、保护永胜乡高山平坝地区优质耕地，积极稳妥推进土地流转，加快推进农用地整理和耕地集中成片，积极拓展耕地后备资源。针对片区生态问题，提出有效的生态修复措施，严格保护大瓦山湿地国家地质公园和八月林自然保护区等重要生态功能区生态环境。

（二）借势大峨眉区域品牌、突出大瓦山优势特色

结合片区毗邻大峨眉地区、地处成都平原经济区和峨汉旅游通道，临近乐山大都市圈的区位优势，发挥大瓦山高山自然环境优势，发展绿色有机农业和生态康养产业，挖掘抗战历史人文资源，积极发展乡村新产业新业态，构建农文旅产业融合发展新格局。

（三）优化国土空间布局、提高土地使用效率

以更高站位长远谋划片区国土空间布局，宜耕则耕、宜林则林、宜药则药，在充分尊重高山地区居民生活生产习惯前提下，推进耕地、园地、林地规模化、集约化程度，盘活农村低效用地，积极引导村民由散居向集镇、交通干线和旅游区聚居，改善生活生产条件；引导种植业和农特产品加工向规模化农业园区集约发展。

（四）完善镇村设施服务，提高乡村环境品质

结合高山地区自然条件，大力提高道路交通建设水平，补齐基础设施短板，合理设置中心村，适当高配公共服务设施体系，提高公共服务设施服务效能。

第三章 空间布局

第一节 底线约束

落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，并将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

一、三条控制线

（一）耕地和永久基本农田

严格落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》下达片区的 1585.34 公顷（2.37 万亩）耕地保有量和 968.33 公顷（1.45 万亩）永久基本农田保护面积。根据永久基本农田核实处置成果，片区划定永久基本农田面积 996.95 公顷（1.50 万亩）。严禁违法违规占用和调整永久基本农田，严格执行《中华人民共和国土地管理法》（修正版本）、《中华人民共和国基本农田保护条例》等相关法律法规的相关管控要求。

在已划定永久基本农田以外的耕地上，将与永久基本农田集中连片、质量高于全区平均水平且坡度小于 15 度的可长期稳定利用耕地、已建成的高标准农田、经土地综合整治新增加的耕地和正在实施整治的中低产田划入永久基本农田储备区。

（二）生态保护红线

落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》划定的生态保护红线范围，划定四川大瓦山国家湿地公园、四川大渡河峡谷国家地质公园和凉山—相岭生物多样性维护—水土

保持生态保护红线 8343.74 公顷。生态保护红线内各项活动按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知》（自然资发〔2022〕142 号）执行。

（三）城镇开发边界

落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》划定的城镇开发边界范围。片区共划定城镇开发边界 101.97 公顷，与上位规划保持一致。其中，赵坪工业园区划定城镇开发边界面积 10.15 公顷；寿屏山基地划定城镇开发边界面积 20.11 公顷；永胜乡集镇划定城镇开发边界面积 8.63 公顷；大瓦山康养基地划定城镇开发边界面积 13.34 公顷；大瓦山旅游点划定城镇开发边界面积 8.3 公顷；永胜乡客运站划定城镇开发边界面积 1.58 公顷；大瓦山旅游综合开发划定城镇开发边界面积 39.86 公顷。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。具体管理措施应遵循《四川省自然资源厅关于切实做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（川自然资发〔2024〕31 号），后续国家政策另有规定的，从其规定。

二、村庄建设边界

（一）边界控制规模

根据金口河区 2020 年国土变更调查数据，片区内城镇开发边界外现状村庄建设用地规模为 209.86 公顷，区内统筹增加片区村庄建设用地规模 60.81 公顷，片区村庄建设用地可用规模共

计 270.67 公顷。扣除不高于 5% 的规划“留白”机动指标 3.00 公顷，片区内的村庄建设边界控制规模为 267.67 公顷。

（二）边界划定

基于片区村庄发展基础和条件，严格避让基本农田和生态保护红线、合理避让优质耕地、地质灾害危险区等不宜建设的区域，综合考虑山水格局、地形地貌要素，在规划产业用地和规划农村居民点的基础上，将相对集中的现状农村居民点建设用地以及未来发展需要所需的区域划入村庄建设边界，共划定村庄建设边界 267.67 公顷，超过现状开发边界外村庄建设用地（“203”规模）部分由区内统筹。

（三）边界管控

村庄建设边界内村庄建设用地建设之前应编制斜坡地质灾害隐患风险详查报告或乡镇 1:10000 地质灾害精细化调查报告，若村庄建设边界内村庄建设用地选址与报告结果无冲突，则规划方案有效；如果村庄建设边界内村庄建设用地选址与报告结果有冲突，则应按照法定程序对规划编制成果进行调整。

村庄建设边界是在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，引导相对集中的农村居民点建设用地、产业发展等乡村建设行为在村庄建设边界内进行，在满足环保、安全和相应的规划设计规范前提下，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可在村庄建设边界外进行建设。具体按照相关管控要求执行。

三、其他保护线

（一）历史文化保护线

严格保护各级各类历史文化资源，将 1 个省级传统村落永胜乡民主村、1 个市级文物保护单位、4 个区（县）级文物保护单位以及公布的各类历史建筑和其他不可移动文物的保护范围纳入历史文化保护线。

按照《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）《四川省〈中华人民共和国文物保护法〉实施办法》《四川省传统村落保护条例》（2021 年）《四川省古树名木保护条例》（2020 年）《四川省红色资源保护传承条例》以及《城市紫线管理办法》进行保护管理与建设控制。

（二）洪涝风险控制线

根据金口河区城市洪涝防治标准和河湖管理范围划定成果，落实大渡河等主要河流水系洪涝风险控制线。洪涝风险控制线内的开发建设活动严格按照省、市、区要求进行管控，不得建设影响行洪的各类建（构）筑物。规划应加强城镇防洪堤工程和排水工程建设，疏浚排水管网、沟渠，排除洪涝灾害潜在危险。利用水利设施调节洪峰，提高主要河道的防洪能力。

（三）地质灾害防控线

结合《乐山市金口河区地质灾害风险调查评价成果报告（1:50000）》（2021），片区内分布地质灾害高危险、中危险和低危险区，其中高危险区面积占比的 11.60%。将地质灾害高

危险区和地质灾害点影响范围全部划入地质灾害防控线，主要分布在片区中部金河镇，划定规模 40.15 平方千米。地质灾害防控线内的开发建设活动按照国家规范要求进行管控，严格限制开展工程建设，需进一步开展斜坡地质灾害隐患风险详查或乡镇 1:10000 地质灾害精细化调查工作，将调查评估结论作为规划选址建设的前置条件。

城镇开发边界内已建成区属于地质灾害高风险区的，一般不作为城市更新建设区，并要采取地质灾害避险搬迁、排危除险等综合整治防范措施严控风险，确因城镇建设可拓展空间不足，仅允许开展以安全防控为目的的更新活动；属于中风险区的，要落实风险管控措施，采取地质灾害综合整治措施开展治理，全力确保安全；属于低风险区的，要按规定落实地质灾害防范措施。城镇开发边界内规划建设区在进行具体规划建设时应避让地质灾害高危险区；对中危险区要按照地质灾害危险性评估结论落实相关防治措施后，方可开展城镇开发建设；对低危险区，要按规定落实地质灾害防范措施后，方可开展城镇开发建设。城镇开发边界外单独选址项目和农村居民点等用地，要按照国务院《地质灾害防治条例》相关要求，开展斜坡地质灾害风险隐患详细调查（含乡镇 1: 10000 地质灾害精细化调查），并配套实施相关防护工程。

（四）水资源保护

严控水资源利用上限，落实最严格的水资源管理制度，到

2035 年用水总量依据上级下达指标确定。

落实大渡河左岸水资源配置项目、大瓦山水库、凉河坝水库、永胜乡高效节水灌溉工程建设，在金河镇增设提水工程，开展城乡供水管网升级改造。

强化水资源和水源涵养地保护，片区内大渡河、顺水河、野牛河水质较好，常年可达《地表水环境质量标准 GB3838》Ⅱ类/Ⅲ类标准。片区内有 3 处乡镇集中饮用水源地：金河岩桑沟、永胜狮子洞及张家老屋基、吉星一碗水，均符合国家规定的《生活饮用水卫生标准》（GB5749）要求。远期乡镇饮用水源水质达标率 100%，重要水功能区水质达标率达到 100%。

（五）矿产资源开发控制

乐山市金口河元宝山矿业有限公司元宝山铅锌矿、乐山市金口河区大白岩矿业开发有限公司金河铅锌矿、乐山市金口河区大白岩矿业开发有限公司大白岩铅锌硅锰矿、四川商舟实业有限公司老汞山磷矿、四川金口河山口矿业有限公司白沙槽硅石矿、乐山市金口河区合升矿业有限公司联合粘土矿、乐山市金口河弘扬矿业有限责任公司桅杆采石场、乐山市金口河区吉星石灰岩矿、乐山市金口河区晋丰矿业有限公司水磨房陶瓷用砂岩矿集中开采区可继续依法开采。新建矿区需严格执行矿山地质环境影响评价和“三同时”制度，先评价后建设。关闭开采权规模小、资源利用率低、企业效益差的矿点。对已开采矿山山体、受损和裸露山体开展生态修复。

第二节 总体格局

一、区域协调

（一）融入大峨眉国际旅游经济区

联动峨眉山、瓦屋山等区域旅游资源，融入大峨眉国际旅游环线，聚焦成渝“后花园”目标，深度挖掘乐西抗战文化，依托大峨眉文旅发展联盟，与重庆、成都、眉山、雅安、宜宾、自贡等地深化交流合作，共同抓好旅游线路共建、资源同享、品牌联创，以更加积极主动的姿态融入成渝乐旅游联盟。

（二）实现交通互联互通

积极谋划快速路建设，实现北向联系洪雅、雅安、汉源、向东联系乐山、成都。以峨汉高速（南通道）、峨眉荣经高速（北通道）为支撑，构筑联系南北旅游大通道的纵向快速路。加快金口河通用机场建设前期工作。

（三）促进生态共保共治

与雅安、眉山共筑区域重要的生物多样性保护区，重点保护国家大熊猫、金丝猴等珍稀野生动物栖息地，畅通区域生物迁徙廊道。强化区域“一水两山”（邛崃山、小凉山、大渡河）生态环境共保共育，共同建设“长江上游水土流失重点治理区”。

二、国土空间总体格局

围绕“六个优化、四个尊重”总体要求，筑牢粮食安全和生态保护底线，推动乡村振兴发展。规划片区国土空间总体格局为：“一轴两带、一心两区”。

“一轴”指永胜金河城镇发展轴；“两带”指顺水河生态旅游乡村振兴示范带和大渡河城乡产业综合发展带；“一心”指中心镇永胜乡；“两区”指大瓦山农旅融合发展区和铜河吉星工农产业发展区。

三、规划分区管制

落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035 年）》规划分区，依据国土空间开发适宜性评价，将片区划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区。其中城镇发展区分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区；乡村发展区分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

（一）生态保护区

生态保护区面积 8343.78 公顷，占片区规划面积的 27.99%，主要分布在瓦山村、鹿儿坪工区、顺河村、新坪村、板厂坪工区、二道坪工区、大窝凼工区、凉河坝工区、五一村等区域，其管控要求按国家和四川省相关管理规定执行。

（二）生态控制区

生态控制区面积 6349.37 公顷，占片区规划面积的 21.30%，主要分布在鹿儿坪工区、二道坪工区、瓦山村、二道坪工区、板厂坪工区、曙光村、新坪村等区域，其管控要求按国家和四川省相关管理规定执行。

（三）农田保护区

农田保护区面积 1052.26 公顷，占片区规划面积的 35.29%，主要分布在民主村、瓦山村、二道坪工区、顺河村、吉星村、同心村等区域，其管控要求按国家和四川省相关管理规定执行。

（四）城镇发展区

城镇发展区仅包括城镇集中建设区，总面积 102.04 公顷，占片区规划面积的 0.34%，其中居住生活区 18.67 公顷、综合服务区 43.45 公顷、工业发展区 39.92 公顷。其管控要求按国家和四川省相关管理规定执行。

（五）乡村发展区

乡村发展区总面积 13967.38 公顷，占片区规划面积的 46.85%，其中村庄建设区 239.79 公顷、一般农业区 13727.59 公顷。其管控要求按国家和四川省相关管理规定执行。

第三节 用地布局

一、农用地布局

（一）耕地优化

坚持最严格的耕地保护制度，以全域土地综合整治、高标准农田建设为抓手，对片区内土地分类统筹，开展有针对性整治、提升和复垦，优化耕地布局、提升耕地连片度。将坡度15度以内紧邻现状集中耕地的其他农用地优先恢复为耕地，并根据国土空间“双评价”结论，结合全域土地综合整治工作，分阶段有序引导农民适度聚居，在整理腾退复垦农村宅基地的基础上，对分布零散、生态价值不高的杂木林、次生林等两可恢复类随撤并居民

点一并复垦。布局优化后，瓦山村、吉星村等区域耕地分布更为集中连片，有效支撑粮经种植区高质量发展。规划2035年耕地面积较现状增加2.00公顷。完成最新划定成果保有量目标，较划定耕地保有量增加38.55公顷。

（二）园地优化

促进园地集约高效利用，保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合、搬迁和复垦，合理推进农业结构调整，引导茶叶、天麻等农业产业向坡度15度以上区域集中。规划2035年园地面积较现状增加13.75公顷。

（三）林地优化

按照“宜林则林、宜耕则耕”的原则，优化土地利用结构，对耕地集中连片区域除水边、路边、房边的林团之外的零星林地进行复垦。坚持保护生态的原则，将生态保护红线内零星耕地、园地和宅基地退出，还原为林地。规划至2035年林地面积依据上级下达指标确定，并依法依规严格执行林地保护任务。

（四）草地优化

规划按照优先保障粮食安全的原则，结合农业生产适宜性评价结果，将零星、生态功能不强的草地调整为耕、园、林地，规划2035年草地面积较现状减少12.41公顷。

（五）农业设施建设用地布局

围绕川牛膝现代农业园区、乌天麻现代农业园区、高山蔬菜产业基地、粮食生产示范区、茶产业基地等，在各村结合连片耕

地、连片园地、道路交通与规划聚居点布局仓储冷藏以及初加工的种植设施建设用地。结合现状养殖产业发展需要，布局用于畜禽饲养、粪便仓储等畜禽养殖设施用地。规划农业设施建设用地面积较现状增加24.63公顷。

二、建设用地布局

坚持最严格的节约集约用地制度，盘活存量、激活流量、用好增量，提高资源配置效率。

（一）人口规模预测

片区近5年常住总人口和户籍人口均呈流出态势，常住人口减少了2782人，户籍人口减少了2179人。城镇人口增加了350人，每年增加约1.7个百分点，城镇化进程加快。

近5年永胜乡人口呈减少趋势，但随着乡村旅游发展势头增强，将吸引更多旅游服务人口，本地剩余劳动力流出减少，人口增速将出现先降后增的趋势，实现人口快速增长。金河镇随着城镇化的深入推进，本地部分剩余劳动力和部分外来人口加速向中心城区集中，乡村人口持续流出。规划中后期同心村赵坪新型产业园的发展将集聚部分劳动人口，人口增速规划近期下降，规划后期增速呈缓慢上升态势。

根据上位规划确定的人口规模，结合片区人口变化趋势，预计到2035年，规划户籍人口约1.39万人（其中农村人口约0.96万人，城镇人口约0.43万人）；规划常住人口约1.3万人（其中农村人口约0.6万人，城镇人口约0.7万人），城镇化率为53.8%。

（二）镇村体系规划

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，充分考虑服务半径、当地耕作习惯和通勤时间等因素，以镇区、中心村带动周边基层村，构建由“1个中心镇、1个一般镇、4个中心村、12个基层村/工区”组成的镇村体系。中心镇为永胜乡；一般镇为金河镇；中心村包括瓦山村、民主村、铜河村、吉星村；一般村（工区）包括顺河村、鹿儿坪工区、桅杆村、曙光村、二道坪工区、新坪村、五一村、板厂坪工区、大窝幽工区、同心村、民心村、凉河坝工区。

（三）城镇建设用地布局

推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，确保城镇规模与发展定位相适应、与人口流动趋势相一致、与产业发展诉求相匹配，促进资源要素向镇区和重点产业发展区集聚，完善永胜乡集镇、金河镇镇区公共服务设施。规划2035年城镇建设用地面积较现状增加不超过95.41公顷。

（四）村庄建设用地布局

充分尊重农民意愿，顺应农村人口流动趋势，按照方便农民生活、节约用地的原则，引导农村居民适度聚居，完善公共服务设施和市政基础设施。结合农村产业发展需求，在村内布局种养殖设施、冷链仓储与物流中心等用地；在村外结合乡村特色景点安排商业服务业用地，用于发展乡村旅游。规划2035年村庄建设用地较现状增加37.32公顷。

为适应未来发展的不确定性，规划建设用地考虑一定量的空间留白。空间留白是对规划建设用地确定位置、但不确定用途，主要为村庄建设用地中的留白用地，规划规模为3.00公顷，用于保障农村居民点、公益性项目、基础设施建设、农产品加工、冷链物流分拣、电子商务、乡村旅游等新产业新业态项目落地实施。

（五）区域基础设施用地布局

统筹能源、交通和水利设施建设需求，落实县道X143峨富路、桃金路等交通设施提升用地。规划2035年区域基础设施用地较现状增加10.76公顷。

（六）其他建设用地布局

落实文物古迹、宗教场所和殡葬设施等特殊用地需求，腾退废弃低效采矿用地，布局殡仪馆、经营性公墓用地及农村公益性公墓用地。规划2035年其他建设用地较现状增加9.15公顷。

三、其他用地布局

（一）陆地水域

严格落实片区内各河流的河道管理范围，原则上不新增除区域基础设施外的建设用地。严格保护河流、水库常水位线，不在常水位线内开展其他土地利用活动。结合农业生产需要，整合优化坑塘、沟渠等用地。

（二）湿地

严格保护现状湿地，除必要的区域基础设施建设需要外，原则上不得占用。

（三）其他土地

规划2035年其他土地面积增加4.39公顷。

第四章 乡村振兴

第一节 产业发展

一、产业发展重点

稳定粮食面积和产量。坚决守住耕地红线，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，有效确保粮食播种面积不减少。开展耕地质量提升行动，稳步提高现有耕地质量，努力提高粮食单产水平。

积极构建金口河现代农业产业体系，推进道地中药材、高山茶叶、高山蔬菜、生态养殖四大优势产业集群式、组团式发展，补齐现代冷链体系和物流体系建设短板。大力实施“农业+”工程，探索“接二连三”融合发展新模式，重点发展山地旅游，推动“业态、文态、形态”深度融合，加快推进农村一、二、三产业融合发展。

二、产业发展格局

规划构建“一轴一环三区多园”的农旅融合产业发展格局。

“一轴”指依托峨富路形成的现代特色农业发展轴；“一环”指串联各产业园区形成的农旅融合发展环；“三区”指依托地形地貌形成的高山特色农业发展区、中高山现代农业示范区和中低山生态农业发展区；“多园”指进一步加强现代农业园区建设，沿着农旅融合发展环和现代农业发展轴，打造生态、农业、旅游多元融合示范基地，建设中高山道地中药材产业园、康养农业主题公园、高山生态蔬菜产业园，茶旅体验综合体、鹿儿坪森林康

养区、四川省中医药健康旅游示范基地、天星塘户外度假营地、寿屏山山地高端国际度假区等多个园区。

三、产业用地布局

稳固金口河粮食主产区地位，保护永胜乡高山平坝地区优质耕地，以高山蔬菜粮食产业基地粮食生产示范区为核心，严格控制耕地保有量和耕地非粮化，保障粮食种植用地。

依托金口乌天麻、金口河川牛膝两个国家地理标志保护产品，大力提升中药基地建设和现代中药材产业园区升级，提高加工现代化水平，做大做强中药品牌，发展中药康养旅游，持续巩固四川省中药材重点县地位。

围绕老鹰茶、高山绿茶、高山白茶三大特色优势茶种，持续扩大茶叶基地面积，突出茶叶品种优化与技术标准化，大力发展现代化加工业，推动茶叶产品品牌化，推进茶旅文融合发展，助力高山茶产业高质量发展。

以高山常规蔬菜、食用菌、花椒等品类为重点，加快高山蔬菜标准化示范基地建设，强化蔬菜品种选育与科技支撑，完善蔬菜加工设施配套，推动高山蔬菜产业集群式发展。

高质高效发展生猪、牛羊肉、禽肉禽蛋等生态养殖，强化良种繁育和推广体系，大力建设标准化养殖基地，提升优质饲料饲草供给能力，着力打造生态养殖业。

第二节 乡村建设

一、合理划分村级片区

以“六个优化，四个尊重”为原则，按照“地域相邻、产业相近、优势互补、合作共赢”的规划思路，统筹考虑社区、村庄之间的地缘、产业、交通、设施联系，打破乡村行政壁垒，突破单个村庄小、散、弱的瓶颈，从更大范围整合发展资源，集中连片编制，增强发展动力，发挥抱团优势，在充分征求政府、村民意愿的基础上，将大瓦山高山农旅片区划分为4个村级片区，分别为瓦山农旅片区、民主药茶片区、铜河经林片区、吉星药蔬片区，构建形成优势互补、特色彰显、分工协作的村级片区体系，以统筹配置公共服务设施和基础设施，推动资源要素有效集聚和高效利用。

瓦山农旅片区，以发展生态康养、农旅融合、川牛膝种植、中药材种植、高山有机蔬菜种植、矿产资源开采为主，辖瓦山村、顺河村、鹿儿坪工区，中心村为瓦山村。

民主药茶片区，以发展川牛膝种植、高山蔬菜种植、茶种植、农旅融合为主，辖民主村、桅杆村、曙光村、二道坪工区，中心村为民主村。

铜河经林片区，以发展乌天麻等经济作物种植、矿产资源开采为主，辖铜河村、新坪村、五一村、板厂坪工区、大窝凼工区，中心村为铜河村。

吉星药蔬片区，以发展粮食种植、中药材种植、茶叶种植、高山蔬菜种植、药旅融合、矿产资源开采为主，辖吉星村、同心村、民心村、凉河坝工区，中心村为吉星村。

二、分类推进村庄建设

依据不同村庄发展现状、区位条件、资源禀赋，合理确立2个城郊融合型村庄（铜河村、民主村）、9个集聚提升类村庄（瓦山村、顺河村、桅杆村、曙光村、新坪村、五一村、吉星村、同心村、民心村），分类推进村庄建设。

城郊融合型村庄。坚持高标准发展定位，有序推进改造提升，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，打造配置齐全基础设施、完善公共服务功能、村容村貌整洁有序、房屋建筑特色鲜明、农村环境、优美宜居、民主管理制度健全、乡风习俗文明健康、特色产业优势明显的示范样板村，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、产业带动能力不断增强，辐射影响区域不断扩大，农民生活幸福安康。

集聚提升类村庄。尽快补齐基础设施短板，坚持积极创新，探索并拓展外部资源引入途径。通过合作、协作、融入等方式与邻近区域合力共谋发展，尤其与邻近优势区域的发展规划积极对接，逐渐形成有特色的发展基础，不断提升发展能力。重视引导激发村庄内生发展动力、活力，群策群力。

第三节 用地保障

打造道地药材、高山茶叶、高山蔬菜、生态养殖四大优势产业集群，落实农业产业园区用地保障，完善农业设施保障。结合现代农业园区，规划增设新产业新业态用地（均为集体经营性建设用地）、农业设施用地和工矿用地。在编制下级村规划时进一

步明确新产业新业态用地的用地性质（商业服务业用地、仓储用地等），不得用于房地产开发。

因地制宜合理安排乡村产业用地规模、结构和布局，保障特色产业提升项目用地，规划预留10%新增建设用地计划指标用于乡村新产业新业态及农业产业发展。在编制下级村规划时进一步明确为农业设施建设用地、商业服务业用地或仓储用地，不得用于商品房开发。鼓励在符合政策的前提下复合利用农村宅基地、农业设施建设用地等乡村用地发展农村新产业新业态。

第四节 制度措施

一、优化农村产业用地布局

具有一定规模的产业项目要向县域产业园区聚集，直接服务于种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，可在乡村地区合理布局。规划预留不超过5%的建设用地机动指标，优先用于保障难以确定选址的农村一、二、三产业融合发展等乡村产业项目用地需求。

二、盘活存量农村集体建设用地

促进农村集体建设用地集中集约利用，结余指标主要用于乡村振兴建设。在符合规划前提下，鼓励对依法登记的宅基地上的农村存量住宅进行复合利用，鼓励通过自营、出租、入股、合作等方式，合理发展农家乐、乡村民宿、乡村文旅文创、农产品初加工、电子商务等农村产业。加大对村级集体经济扶持指导力度，建立健全农村集体经济组织，明确农村集体经济组织功能定位。

将农村集体资产主要是经营性资产以股份或份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。村民小组通过法定程序将资产量化整体入股村集体经济组织，提高集体分配红利和财产净收入。

第五章 设施配套

第一节 公服设施

一、公共服务设施配置

根据《社区生活圈规划技术指南》的相关技术规定，结合全省两项改革“后半篇”文章24个专项工作方案，衔接金口河在编的相关专项方案，按照公共管理、公共服务、商业服务、应急管理四大类合理建设镇乡级、村级基本保障型公共服务设施体系，按照现代农业、工业制造、休闲旅游三大类因地制宜配置特色提升型设施。

规划依托永胜乡为片区提供综合服务功能，同时弥补金河镇公服设施短板，采用“保留、提升、转型、新增”的方式，充分利用闲置用地，鼓励公共服务设施综合设置和复合利用。镇区（集镇）所在的村级片区及行政村的公共服务设施优先布局在镇区，服务功能与片区、镇乡级设施相同的，可不重复设置。

二、镇乡级公共服务设施布局

镇乡级公共服务设施将四大类细分为34小类。以永胜乡公共服务为主要依托，强化医疗教育和社会福利服务；以金河镇公共服务为重要补充，完善基层文化体育设施服务，实现公共服务设施全覆盖。

公共管理类设施均等化布局。永胜乡、金河镇均配置党政机关、司法机关两大方面的基础公共管理类设施。

公共服务类设施按日常需求和行政级别布局。教育设施方面，推进幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、中学向中心城区集中，保留永胜乡中心幼儿园、金河镇吉星幼儿园、金河镇中心幼儿园、永胜乡小学、金河镇小学、金河镇吉星小学，并进行提升完善。

医疗卫生设施方面，保留提升永胜乡卫生院、金河镇卫生院和金河镇吉星卫生院，并提升村卫生室服务能力。

养老设施方面，新建永胜乡养老院，将原金河镇镇政府盘活作为敬老院和日间照料中心。

商业服务设施方面，永胜乡、金河镇布局银行、邮政、电信网点、农贸市场等基础商业服务设施。

便民服务设施方面，根据群众办事习惯，科学布局镇村便民服务网点，在永胜乡和金河镇设置便民服务中心。

应急管理类设施按辐射能力布局。建设以永胜乡消防站为主力，以金河镇应急队为辅助的基层应急力量体系。并在各镇均布置应急避难场所、应急物资储备库。

三、村级公共服务设施布局

据村民生活习惯、活动类型，村级公共服务设施又可细分为村民自治、生活配套、生产服务3个中类24小类。中心村应发挥辐射带动能力，按需集中配置，促进乡村振兴有效落地。因地制宜进行差异化配置村级公服设施，邻近地区可实现镇村、相邻村级设施共建共享。

公共管理类设施方面，村（社区）依托村委会（社区委员会）设置便民服务站，中心村需配置治安联防室、警务室。

公共服务类设施方面，在各村（社区）设置卫生室、日间照料中心、老年活动中心等生活服务设施。商业服务设施方面，各村（社区）均配置农家便利店，在中心村（社区）配置物流配送点。便民服务设施方面，在各村配置便民服务站；应急管理类设施方面，各村（社区）均配置微型消防室，中心村布置应急物资储备点。

四、特色公共服务设施布局

永胜乡配置农业科技服务站、社区就业服务站、度假酒店。按需配置农机具停放及维修场地、打谷场（晾晒场）等生产服务设施。金河镇配置农业科技服务站、社区就业服务站，按需配置农机具停放及维修场地、打谷场（晾晒场）等生产服务设施。

五、闲置公共服务设施再利用

乡镇内闲置用地优先调整用于文化、体育、养老等便民服务设施，如文化活动中心、全民健身中心、敬老院、日间照料中心等；行政村内闲置用地结合各村公益事业和集体经济发展需要，优先调整用于便民服务、农业设施或者农村新产业新业态用地，如便民服务站、微型消防室、妇女儿童之家、日间照料中心、村民培训中心等。

第二节 交通设施

一、对外交通

预留大峨眉旅游环线廊道，支撑大瓦山片区与峨眉山旅游联动发展。

二、农村公路

（一）县道布局规划

以县道作为片区内部主要的交通干道，联通片区内镇区、旅游景点、重要产业园区以及各个社区。规划县道总里程115公里，采取截弯取直、路面加宽等方式，提升县道X143峨富路、桃金路达到四级以上公路技术标准。

（二）乡道布局规划

规划片区内乡道结合镇区、行政村、产业空间、旅游景点等进行布置，形成县道公路网的有效补充。

（三）村道布局规划

规划片区村道实现村委会至村内各个聚居点、乡村产业空间的畅通联系。村道结合聚居点和产业空间布置，加强村道网络化布局，特别强化各聚居点与乡道、县道之间的联系。

三、旅游公路

规划预留大峨眉旅游环线廊道，串联峨眉山和大瓦山，按照二级公路标准建设。

持续推进大瓦山旅游环线建设。规划在现有村道的基础上改建永胜乡至白熊沟道路为旅游公路，按照四级公路标准建设，为大瓦山片区旅游发展提供交通支撑。

四、客运物流

（一）客运系统规划

规划在永胜乡康养片区设置1处公路客运站，主要以旅游客运功能为主，同时兼顾发行至金河镇、金口河区等地的农村公交。规划在金河镇成昆铁路火车站旁设置一处公路运输站点，以公交首末发班功能为主。

（二）货运系统规划

以片区内的县道作为内部货运主通道；结合本片区产业特色，推进农业冷链物流体系建设；加快推进“快递进村”，提升农村物流公共服务水平。

规划在永胜乡集镇设置1处电商物流配送中心，金河镇区、中心村及其他有条件的建制村规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能。

第三节 水利设施

一、重大水利工程

新建凉河坝水库、大瓦山水库等小型水库，保障片区供水安全。规划各类水利设施最终的保护范围和管理范围以水利部门划定的范围为准，并按《四川省水利管理条例》等进行严格管控。

二、农业水利设施

落实大渡河左岸水资源配置项目建设，新建大瓦山水库、凉河坝水库，完善永胜乡高效节水灌溉工程建设，增设金河镇提水

工程，全面实施渠系改造工程，着力解决农业灌溉“最后一公里”问题。保障农业农村供水安全。

大力推进标准化提灌站建设，加快沿大渡河、顺水河、野牛河，沿库和旱片死角地带机电提灌站建设和老旧提灌站更新改造。开展灌溉设施标准化、智能化、信息化示范建设。大力推广滴灌、喷灌、微灌、管灌、水肥一体化、循环灌溉等综合节水灌溉技术，向“科学配水、精确量水、节水灌溉”转变。依托金河镇曙光村茶园、果园灌溉工程等，近期新建一座小型水利蓄水池（100立方米），铺设管道灌溉设施10000米，新建改造一座农用泵站，新增和维修整治灌溉设备1台（套），有效灌溉面积达8平方千米。远期农田灌溉水有效利用系数提高到0.57，新增高效节水灌溉面积不小于20%。

第四节 市政设施

一、给水工程

片区以全域供水环网为支撑，以城市自来水厂为核心，形成全域一体，镇村融合的供水模式，至2035年片区自来水普及率达到95%以上。片区最高日供水量为1560立方米/日，以金口河区城乡一体化自来水厂（现状、1万立方米/日）、永胜乡农村一体化供水工程（规划、1.5万立方米/日）、金河镇片区农村一体化供水工程为供水水源。继续完善水厂供水管网延伸工程，乡镇现有供水站保留作为应急水厂备用，并配套集中供水站净水消毒设备。新建金河镇片区农村一体化供水工程。新建永胜乡农村一体化供

水工程，位于永胜乡政府西南面 1.7公里处的顺河村，水厂设计规模1.5万立方米/日，占地面积约1.28公顷。

二、排水工程

城镇和中型聚居点采用雨污分流制，其他聚居点采用雨污合流制排水体制。推进城镇污水管网向周边延伸覆盖，农村地区因地制宜采用就近接入城镇污水管网系统、单独建设污水处理设施、资源化利用还田等多种方式处理污水。至2035年片区集镇污水量约为470立方米/日。

规划保留乡镇现状污水处理站3座：金河污水处理站（100立方米/日）、吉星污水处理站（30立方米/日）、永胜污水处理站（30立方米/日）。完善现状永胜乡污水处理站（500立方米/日）、金河镇生活污水一体化设备（500立方米/日），其他社区和农村地区采用分散生态污水处理模式。新建各村污水处理设施。乡镇污水处理站主要污染物排放浓度执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级A排放标准，农村聚居点生活污水治理按照《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》相关要求执行。新建各村污水处理设施。

三、电力工程

落实枕头坝一级电站至沙坪二级电站500kV输电线路通道走廊，预留通道宽度75米，确保电力输送和供应保障需求。

预测片区最大电力负荷为57MW。规划以现状桧溪220千伏变电站为骨架电源，扩建金河110千伏变电站（73MVA）、新建

永胜110千伏变电站（100MVA，用地0.5公顷）、新建三角石110千伏开关站（250MVA，用地0.5公顷），保留现状金河35kV变电站（5MVA）、吉星35kV变电站（4MVA）。继续实施农村电网整村改造工程，加强线路联络，降低供电半径，提高供电质量，供电可靠率达到99.99%。

四、通信工程

继续推进“数字城市”、宽带乡村建设，实现自然村光纤网络延伸，扩大移动通信网络覆盖，片区移动通信覆盖率达100%，宽带覆盖率达100%。

预测片区固话用户数为4050门，移动用户数为9900卡号，宽带用户数为4050端口。保留现状电信模块局，镇区及新增聚居点管线采用光缆敷设，实现光纤入户。

保留现状各乡镇邮政所，加大服务力度和深度。在片区所有村完善邮政代办点，可与电商服务点合建，确保村村通邮。

五、燃气工程

片区气源来自金口河区配气站（2.5万标立方米/日），由中压燃气管网向乡镇及聚居点供气，燃气入户率达到90%以上，预测片区总用气量为2840标立方米/日。规划镇区燃气配气管网以环状管网为主，环枝混合。

落实金口河区配气站及配套燃气管网项目建设，配气站设计规模2.5万立方米/日，占地面积6280平方米。

构建安全可靠，城乡一体的供气保障体系。规划在金河镇同心村新建金口河区配气站，气源来自峨边配气站，设计规模2.5万标立方米/日，占地面积6280平方米。继续完善乡镇中压燃气主管网建设（金口河至永胜、金口河至金河），管道设计压力0.4Mpa，管径为De110PE。

六、环卫工程

完善“户分类、村收集、镇转运、区统筹”的无害化处理体系，推进垃圾源头分类减量、资源化处理。片区生活垃圾无害化处置率、农村生活垃圾处理率达到100%，片区生活垃圾产量为7吨/天。优化完善2座乡镇垃圾中转站（永胜乡、金河镇），以户为单元实现垃圾源头分类，以村为单元设置公共厕所和垃圾分拣站，以片区为单元实现乡镇垃圾转运设施和易腐垃圾处理设施共建共享，收集垃圾统一转运至金口河区垃圾压缩转运站，送至峨边垃圾焚烧发电厂集中处理。片区的危险固体废弃物集中运至犍为的区域危险固体废弃物处置中心，进行集中分类处置。新建各村生活垃圾处理中转站。

七、重要市政廊道管控

高压电力廊道。预留500kV、220kV、110kV、35kV等高压电力线廊道，严格按相关法律法规要求管控。其中：500kV高压走廊宽度60~75米/回；220kV高压走廊宽度30~40米/回；110kV高压走廊宽度15~25米/回；35kV高压走廊宽度15~20米/回。

高压燃气廊道。重点建设峨边—金口河次高压输气管道工程建设，预留输气干管廊道，管道压力1.6MPa，输气管两侧各按13.5米管控。严格按《城镇燃气设计规范》（GB50028-2006）（2020版）要求控制。

第五节 防灾减灾

一、地质灾害

加快建立健全金口河区大瓦山高山农旅片区地质灾害调查评价、监测预警、综合治理和能力建设等综合防治体系。依据《乐山市金口河区地质灾害风险调查评价成果报告（1:50000）》（2021），大瓦山高山农旅片区有地质灾害点共计29处，其中：金河镇20处（崩塌4处、滑坡16处、泥石流0处）；永胜乡9处（崩塌3处、滑坡3处、泥石流3处）。对4处地质灾害点开展工程治理，对3处地质灾害点开展排危除险，对22处地质灾害点采用监测预警。片区有1处地质灾害隐患点（永胜乡瓦山村白岩湾泥石流），已于2021年8月通过工程治理后销号，片区内落实相关防治和防范措施后，方可开展城镇开发建设。

片区内地质灾害高危险区34.53平方千米，在具体规划建设时应避让高危险区，中危险区148.02平方千米，低危险区115.60平方千米。重点防治区主要位于金河镇东南部；次重点防治区主要位于永胜乡和金河镇。各类地质灾害危险区应按照防治规划要求进行严格管控。

按照《地质灾害防治条例》、（川自然资发〔2022〕5号）

和（川自然资发〔2022〕46号）等法律法规和政策文件要求，自然资源主管部门应会同有关部门组织开展斜坡地质灾害风险隐患详细调查（含乡镇1:10000地质灾害精细化调查），如详细调查与本规划存在冲突，应按程序修改本规划。

二、防洪排涝

按照适度超前、防控结合理念，提高防洪体系标准和建设质量。片区大渡河防洪标准为20年一遇，乡镇按10年一遇标准设防，村按5~10年一遇设防。落实洪涝风险控制线管控要求，推进大渡河堤防洪治理工程建设，完善顺水河、野牛河防洪治理工程，对城镇现状防洪堤进行加固，同时结合城镇发展趋势新建堤防，使其达到防洪标准。区域内主要水库、干流河流的防洪调度统一纳入整体防洪体系，利用大瓦山水库、凉河坝水库和坑塘的调蓄功能，提高现有防洪设施能力。加强片区北部山洪灾害防治，实施水库除险加固工程，实施重点山洪沟治理项目，加强乡镇易涝地段的排涝设施建设。

三、抗震减灾

根据《中国地震动参数区划图》(GB18306—2015)，永胜乡、金河镇地震动峰值加速度为0.15g，地震反应谱特征周期为0.45s，对应的地震基本烈度为Ⅶ度。一般建设工程按Ⅶ度要求进行抗震设防，学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求1档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。根据建筑抗震设计规范相关条文，应加强对断裂区域建筑用地的管控。

城镇建设及乡村居民点应选择对抗震有利的地段，严禁在断裂带、隐伏断裂带、滑坡、崩塌等危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址。

四、消防规划

按照“一主两辅”基层应急要求，构建应急服务体系。以永胜为核心建立片区中心乡镇一级消防站，金河镇组建乡镇消防站，在村（社区）成立村级应急分队，建设微型消防站（室），配备相应的消防设施、装备和人员。

全面加强森林防火能力建设。加强森林防火应急道路和阻隔系统建设，在重点森林部位完善森林消防蓄水池以及移动蓄水池建设，新建乡镇森林防灭火预警站，新建2座乡镇消防水池，增设消防取水点，实施专业和半专业扑火队员培训及综合演练，强化队伍装备建设，提高保障能力。

五、应急保障

在乡镇和中心村设置应急救援物资储备库。结合公园、广场、绿地建设应急避难疏散场所，固定避难疏散场所按人均有效面积不低于2平方米，紧急避难疏散场所按人均有效面积不低于1平方米。控制一定应急用地，科学划定安全防护和缓冲空间。人员分布集中、灾害事故风险较高、基础设施抗灾能力较弱的地区，适当增加应急避难场所数量。按照应急避难场所相关标准规范，满足相应场地建筑条件、功能区划分、服务范围设计、设施设备配备、物资储备等要求。

完善片区应急救援疏散通道系统，建设干线公路网和城镇干道网为主通道的救援疏散通道。结合片区外围峨汉高速、国道G245（规划），完善国道G245（现状）干线公路，通过大瓦山旅游环线、X143峨富路、XL桃金路等支线公路进行补充，形成完善的片区救援疏散交通系统。

成立乡镇级医疗卫生防疫机构，负责乡镇防疫空间布局，指导乡镇防疫设施建设。成立村级医疗卫生防疫机构，负责村范围卫生防疫空间布局，指导村级防疫设施建设与基层防疫管理工作。甲类和乙类传染病暴发、流行时，报经上级政府决定，可以宣布疫区范围，按照相关程序实施管理。政府、医院、学校等在防疫特殊时期，可被用作应急服务中心或隔离场所。

第六章 品质提升

第一节 人居环境

一、农村居民点建设

（一）农村居民点规划布局原则

坚持安全选址原则，避让“用地适宜性”评价结果中的城镇建设不适宜区、公益林、地质灾害高风险区和不占或少占稳定耕地。安排农房建设用地时应尽量避让地震断裂带、地质灾害高易发区和隐患点、地下采空区等危险地段。严格控制切坡建房。确需利用不利地段的，县级有关部门应当指导建设方采取安全有效工程处置措施。

（二）农村居民点规划布局体系

在充分尊重群众意愿的基础上，保留规划中型居民点10个、小型居民点21个，形成以中型居民点为主，小型居民点为辅的“带状聚居、小规模聚居”的农村居民点布局体系。

（三）农村居民点建设控制要求

按照“一户一宅”和户有所居的原则，依据四川省人民政府关于农村宅基地面积标准严格管控宅基地面积，有序推动农村居民点建设用地减量、提质、增效。新建、改（扩）建的宅基地（包括住房、附属用房和庭院等用地）面积标准依据上级下达指标确定。

二、农村人居环境整治

全面推进农村生活垃圾治理。提升农村垃圾治理水平，健全

完善“户分类、村收集、乡镇转运、区域处理”生活垃圾收运处置体系。有条件的地方探索符合环保要求的小型化、分散化、无害化处理方式。每户设置垃圾分类收集箱，行政村设置垃圾分拣站，乡镇设置垃圾转运设施和易腐垃圾处理设施，统一转运金口河区垃圾压缩转运站，送至峨边垃圾焚烧发电厂集中处理。推进农村生活垃圾源头分类减量。建立农村生活垃圾分类处理体系，切实提高厨余垃圾资源化利用率，分类投放、收运、分拣和处理可回收垃圾与有害垃圾，减少垃圾出村处理量，支持开展农村生活垃圾分类与资源化利用示范区创建，协同推进农村有机生活垃圾、厕所粪污和农林生产有机废弃物资源化利用。

扎实推进农村生活污水处理。建立健全农村生活污水治理体系，加大污水处理设施与排污管网建设，提高农村生活污水收集率和处理设施正常运行率。因地制宜选择农村生活污水治理模式，有条件的地方推进乡镇政府所在地和中心村污水处理设施服务范围向周边村庄延伸；离城镇生活污水管网较远、人口密集的地方，可建设集中处理设施实现达标排放；鼓励居住分散地方探索采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术，积极推进农村生活污水资源化利用。

持续推进农村卫生厕所改造。分类有序新（改）建农村无害化卫生厕所，推动新建农房配套设计卫生厕所及粪污处理设施设备，推行“黑灰水”分流处理。逐步改造提升不符合标准规范的卫生厕所。合理规划布局，因地制宜建设农村公共厕所。加大农

村厕所粪污治理力度，探索推广粪污制肥、有效还田技术与畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用技术。

三、乡村建设风貌管控

（一）高山峡谷景观构筑

尊重片区地形地貌特征，运用城市设计方法，结合特色农业资源、水系山体景观分布，塑造高山峡谷的大地景观形态。加强特色风貌管控。依托大瓦山和顺水河、野牛河等河流塑造片区山水格局。加强对历史文化要素的挖掘、保护和利用，强调新旧建筑协调。保护高山峡谷自然形态，建设项目依山就势，通过保留观景视线廊道，打造观景平台，生态修复等，营造山地景观。尊重原有地形地貌和自然基底，通过农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，营造大瓦山高山农旅景观。

（二）总体风貌管控

建筑布局：以“顺坡就势”规划理念。尊重自然，顺应地形，塑造顺坡就势，起伏错落的山地空间聚落形态，促进农村居民点形态与自然环境相协调。

建筑风貌：建设具有川西南建筑形态特色的现代新型农房。文化建筑应按照“修旧如旧，补新以新”方式修缮；公共建筑宜以浅暖色调为主，建筑高度一般不超过3层；居住建筑宜以浅灰、土黄、赭石等淡雅色的现代新农村民居为主。

（三）分区风貌引导

沿顺水河生态旅游示范带：注重建筑形态与周边环境的关系，

建筑以浅色为主；控制滨水建筑高度，减少对环境的干扰。

沿大渡河乡村风貌展示带：建筑应结合山地地形，依山就势阶梯状布局，呈现山地地区特有空间特色。

第二节 土地整治

一、农用地综合整治

（一）落实耕地保护

按照禁止耕地“非农化、非粮化”的原则，摸清片区低效园林地资源，通过工程及生物措施改良土壤，复垦恢复地力。严格限制耕地转为其他农用地，确保耕地总量不减少、质量不降低。

规划期间，安排实施园林地恢复项目 8 个。

（二）加快推进高标准农田建设

围绕推进农业现代化建设、完善农田水利基础设施、改善农民生产条件、降低农民生产成本，以建设高标准农田为重点，全域推进农用地整治。

在农用地整治潜力分析评价的基础上，结合地区实际和水利、交通、农业、林业、畜牧业、电力、城建等相关规划，统筹以耕地为主的农用地整治，围绕提高耕地质量建设目标，加强田、水、路、林等基础设施建设，以建设集中连片、设施配套、高产稳产、旱涝保收的高标准农田为主要目标，本着农用地整治潜力较大、基本农田相对集中连片、质量较高、自然社会经济条件优越、农民意愿强烈的原则，科学合理安排农用地整治和高标准农田建设的规模、布局和时序。

规划期间，安排实施高标准农田建设项目 2 个。

（三）大力推进耕地提质增效

重点加强农田基础设施建设。按照“缺什么，补什么”的原则，根据耕地基础条件差异，重点实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持以及其他等五项工程。通过高标准农田建设与农用地整治，完善农田水利设施，配套机耕道路，实现每个耕作田块直接临渠（管）、临沟、临路。整治后的耕地质量等别平均提高 1 个等别。争取实现将中等地建设成为高等地、高等地建设成为优等地，土地产出率、资源利用率和劳动生产率得到大幅度提高，建成旱涝保收的高产稳产农田。

因地制宜采取耕地培肥和其他改良措施提高耕地质量。重点提高土壤有机质、降低土壤含盐量，提高抗旱能力，加强农田基础设施建设。巩固优、高等地质量，加快中等地建设，适度建设低等地，不适宜耕作的现有耕地逐步退耕。采取节水灌溉和测土配方施肥、培肥地力等多种形式，增加高产稳产农田比重，改善环境，提高农业综合生产能力。对于多年种植的农田，完善其配套水利设施、机耕道路和提高抗旱排涝能力等；对灾毁农田，重点完善配套水利设施，提高抗灾水平，降低地下水位，提高地力。

强化新增耕地后期监管。加强新增耕地的后期管护，强化宜耕土层建设，严格客土土源质量标准，结合客土回填、表土剥离、种植绿肥等活动，改良土壤结构，增强土壤通透性，提高土壤有机质含量，加大农田水利、耕作道路、林网等基础设施建设，改

善基本农田生产条件，提高土地生产能力。进一步加强对新增耕地的监管，确保有效利用，防止抛荒。整治后新增耕地，应及时确权、登记、颁证。

根据片区自然、社会经济条件，以及土地整理潜力分析，片区设立土地整理项目 1 个。

（四）推进宜耕未利用地开发

在保护生态环境的前提下，对区域内相对集中连片，开发潜力大，土壤条件、水文条件、地形坡度、交通条件适宜，具有规模开发价值的宜耕未利用地采取适度开发措施，从而达到增加耕地面积、改善生态环境的目的。

规划期内，宜耕未利用地开发项目结合土地整理项目统一规划。

二、工矿废弃地复垦

生态优先，规范运行，积极推进工矿废弃地复垦。遵循“生态优先、合理利用；科学规划、规范运行；保护耕地、节约用地；统筹推进、形成合力”的原则，以改善生态环境为出发点，在资源调查和适宜性评价的基础上，以最小化、资源化、无害化、可恢复原则，因地制宜确定工矿废弃地的方向、技术和方法，确保土地复垦规范有序开展。按照“谁投资、谁受益”的原则，吸引社会投资进行复垦，对污染土地必须综合治理，科学采取工程技术、生物修复等措施进行专项治理，恢复和优化生态环境。

根据片区工矿废弃地复垦潜力分析和适宜性评价，规划期内

安排工矿废弃地复垦项目 1 个。

三、闲置低效建设用地整治

以闲置低效公服设施用地、农村宅基地、工矿用地为重点对象，开展闲置低效建设用地整治。整治闲置公共服务设施 0.72 公顷，用于镇村建设和产业发展；整治闲置低效工矿用地 2.8 公顷，规划进行复耕和生态还林；有序开展农村宅基地及其他低效闲置用地复垦，结余农村集体建设用地指标 19.34 公顷。优先使用节余的农村集体建设用地发展乡村产业项目，稳妥推进城乡建设用地增减挂钩项目。

第三节 生态修复

一、生态修复思路

以问题为导向，严格落实生态保护红线要求，构建重要生态廊道和生态网络，修复水体、林地、湿地等重要生态空间、加强农业空间生态修复、强化矿山地质环境恢复、修复生态系统受损、改善生态系统质量、提升生态系统服务功能、明确生态修复任务，让片区“天更蓝、水更清、山更绿”。

二、生态修复目标

到 2025 年，重要生态系统保护与修复重大工程有序推进，生态环境质量持续改善，国土空间开发和保护格局不断优化。

到 2035 年，重要生态系统保护与修复重大工程全面完成，生态系统实现良性循环，生态环境质量实现根本好转，生物多样性得到有效维护，重点区域生态问题得到解决，绿色低碳循环发

展经济体系基本形成。

三、生态修复任务

（一）加强水环境治理和湿地生态修复

对大天池、小天池、鱼池、干池和高粱池湿地湖泊实施综合整治；开展水生态保护与修复、湿地植被恢复、有害生物防控组织巡逻、检查，严格监控；积极研究珍稀、特有物种的保护繁殖研究与监测，湿地生物多样性保护研究与监测；开展科普湿地景观建设。

（二）对野牛河、顺水河及支流、冲沟开展生态修复

实施水污染防治和水生态修复；实施沿河两岸截污控源、清淤疏浚、生态修复等工程及管网措施；全面整治现有侵占水域岸线行为，清理岸线周边垃圾，整治岸线；对主要河段开展景观提质。

（三）恢复林地生态系统，保护生物多样性

保护大瓦山国家湿地公园动植物栖息地；强化森林抚育，加快低产低效林改造；围绕森林防火、有害生物防治和乱砍滥伐防止开展林业“三防”工程；开展林区有害生物普查工作，国家重点保护野生动植物、建立保护清单。

（四）加强矿山地质环境保护与修复

开展废弃矿山清查，对现状调查认定，依据破坏程度确定修复方式；完成对废弃矿坑及周边影响区域的地质环境恢复及土地复垦；建设内容包括边坡治理、土地复垦、道路建设、给排水工

程、三废处理、景观生态复绿等；重点推进永胜乡磷矿采区的生态保护治理修复。

（五）水土流失防治

以小流域治理为重点，采取生物措施和工程措施相结合的方式治理水土流失；重点开展大渡河左岸以金河镇五一村为中心辐射野牛河、顺水河流域以及以金口河大瓦山为核心辐射白熊沟瓦山神泉区域；重点建设磨房沟、黎家沟草地恢复治理工程。

（六）石漠化生态治理

对大渡河北岸同心村、民心村、铜河村、新坪村石漠化地区进行治疗；以恢复森林植被为核心，采用封山管护、封山育林、人工造林以及低效林改造等综合措施恢复区域内乔木、灌丛、草本相结合的植被群落，提升生态系统的稳定性。

第七章 镇区规划

第一节 永胜乡集镇

一、现状概况

永胜乡集镇位于片区中部，用地沿 X143 峨富路布置。集镇内部保留有民主老街，为原桂花场传统赶集街道。民主老街历史悠久，飞水岩沟河蜿蜒穿镇而过，镇区可远眺大瓦山，景观环境优良。目前镇区空间存在以下问题：

集镇规模小，人口少，集镇中心职能发育不足。城镇空间受永久基本农田限制较大。作为未来片区中心镇，在旅游服务、教育、医疗、养老设施等方面均需提升。

二、性质规模

城镇性质：大瓦山旅游度假和商贸服务中心镇。

城镇规模：至规划期末，城镇开发边界内城镇建设用地为 8.63 公顷，规划城镇常住人口与旅游人口共计 0.12 万人。

三、发展方向

规划永胜乡集镇采取“南拓北延”的空间拓展策略，引导新城镇空间沿峨富路纵向拓展，城镇空间适度结合功能布局优化，在镇区南部规划公共服务用地，在镇区北部规划新镇区和旅游度假用地。推进老镇区实施更新，实施增绿补绿行动，完善基础设施，补齐服务短板，提升空间品质。

四、功能结构

规划集镇区形成“一核一轴一带两片”的城镇空间结构。

一核：中部商贸服务核。

一轴：峨富路城镇发展轴。

一廊：民主老街—飞水岩沟休闲游憩带。

两片：南部古镇生活区和北部旅游休闲区。

五、用地布局

居住用地：在完善集镇居住用地，在集镇北部和南部规划两处村庄居住用地，积极引导农房向精品民宿发展。

公共管理与公共服务用地：对接教育设施专项规划，保留幼儿园，完善养老、医疗等设施布局。

商业用地：以民主老街和峨富路为依托综合布置商业零售和旅馆酒店用地，古镇区以保护与更新提升为主，原小学原址改造为商业市场和旅游产品交易中心，在北部飞水岩沟东侧布局相应旅游产业用地。

物流仓储用地：在民主老街规划电商中心一处。

交通运输用地：纵向在镇区西侧保留过境道路峨富路，结合地形特征在北部规划组团环状道路，在永胜小学北部规划步行通道处连接峨富路；针对镇区吸纳常住和服务旅游人口需求，布局社会停车场 1 处。

绿地开敞空间用地：按服务半径规划布局公园绿地与广场，增加 2 处广场用地。

特殊用地：保留镇区天主教堂用地。

留白用地：为应对未来发展的不确定性，在乡政府南侧和西

侧规划 3 处留白用地。

六、四线管控

划定黄线、紫线的管控范围、严格落实管控要求。集镇城镇开发边界内无江、河、湖、库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线，故不涉及蓝线；无结构性绿地，故不涉及绿线。

黄线：规划确定城市黄线包括消防设施等。划定的城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》（建设部令第 144 号）进行管控。城市黄线范围在保证主导功能的前提下鼓励土地复合利用。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施的系统性和服务能力不降低。

紫线：将民主村简氏墓地、三圣宫永垂万古碑 2 处文物保护单位保护范围划入城市紫线，严格按照《城市紫线管理办法》相关要求管控。

七、风貌管控

景观结构。规划构建“一轴两区多点”景观风貌结构。“一轴”即依托峨富路主干道形成的城镇景观风貌轴；“两区”即南部的老镇风貌区和北部的现代田园风貌区；“多点”即镇区绿地、开敞空间等景观节点。

空间形态。总体形成集镇与周边农田、浅丘、山林融为一体的生态休闲集镇空间意象。以中低强度开发模式为主，新建建筑高度不得超过 6 层、24 米。局部住宅、商业地块因土地集约高效利用等考虑，可在开展充分空间形态研究的基础上，适度提高

建筑限高。

建筑风貌。打造“小体量、木穿斗，冷摊瓦”的整体建筑风貌，体现“素雅、灵活、轻盈”的典型川西南山地民居特色；建筑屋顶采用坡屋顶形式，以木、石灰、青砖、青瓦等本土材料为主，颜色以白色或浅灰色为主，局部构建采用土黄、赭石等。

八、公服设施

依据《社区生活圈规划技术指南》，结合永胜乡集镇规划人口规模和生活区用地规模，规划构建 1 个 10 分钟和 2 个 5 分钟生活圈，同时结合片区整体公服设施配置要求，安排公共服务设施。

机关团体设施。改扩建乡政府、各村村委会。

教育设施。保留现状幼儿园。

医疗卫生设施。针对现状卫生院建筑陈旧、空间局促的问题，为适应未来发展需要，新建 1 处乡卫生院，服务当地人口和旅游人口。

社会福利设施。新建老年人社会福利中心和社区日间照料中心 1 处。

九、道路交通

（一）对外交通

规划以现状 X042 峨汉路作为永胜乡主要的对外交通通道。

（二）路网布局

镇区道路等级分为干路、支路两级，以自由式路网布局为主。

镇区道路总长度达到 2.6 公里,路网密度达到 8.0 公里/平方公里。规划干路红线宽度 8 米,支路红线宽度 7 米。保留现状民主老街,利用滨河绿地构建步行空间。

(三) 交通设施

规划构建以建筑配建停车场为主、公共停车场为辅、路边停车场为补充的停车设施体系。规划 1 处公共停车场。

十、市政设施

给水工程。永胜乡集镇最高日总用水量为 640 立方米/日,由城乡供水一体化工程供水,以金口河区城乡一体化自来水厂(现状、1 万立方米/日)、永胜乡农村一体化供水工程(规划、1.5 万立方米/日)为供水水源,供水普及率达到 100%。沿集镇道路完善环状供水管网并向周边农村居民点延伸,管径 DN150,管网末端压力不低于 28 米。

排水工程。永胜乡集镇采用雨污分流的排水体制。雨水就近快排,沿道路敷设雨水管道排入附近沟渠,管径不应小于 DN400。至规划期末,集镇污水量为 389 立方米/日。完善现状永胜污水处理站,处理规模 500 立方米/日,占地面积 528 平方米,污水排放标准达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)中的一级 A 排放标准。沿集镇道路完善污水管网并向周边农村聚居点延伸,管径应不小于 DN300。

电力工程。永胜乡集镇规划期末总用电负荷约为 20MW。电源近期由现状花茨 35kV 变电站(7.15 MVA)供电,远期由规划

永胜 110kV 变电站（100MVA）供电。配电网以 10 千伏环网为主，规划集镇 10 千伏及以下电力线路采用电力浅沟方式沿道路敷设。

通信工程。集镇固话预测数 1440 门，移动电话预测数为 3520 卡号，宽带用户预测数为 1440 端口。集镇通信管线采用光缆敷设。规划保留现状电信模块局及邮政所。沿道路平均隔 1 公里左右修建 5G 基站，可结合道路两侧居民楼楼顶修建。

燃气工程。规划集镇居民天然气气化率 100%，预测总用气量为 1120 标立方米/日。气源来自金口河区配气站，由中压管网将燃气输送至镇区和居民聚居区，再经楼栋调压器将燃气调至低压后直供用户。规划配气管网采用环枝结合，管网设计压力 0.4MPa，管径 De75~De110。

环卫工程。预测集镇生活垃圾产量最高日为 2.6 吨/日。规划新建永胜乡垃圾转运站，设计转运规模为 3 吨/日，占地面积 905 平方米。集镇垃圾统一收集转运至金口河区垃圾压缩转运站，送至峨边垃圾焚烧发电厂集中处理。

十一、防灾减灾

防洪工程。规划永胜乡集镇防洪按 10 年一遇洪水标准设防。

消防规划。在永胜乡集镇滨水商业街东侧新建一座片区中心消防救援站（乡镇消防站），占地 2412 平方米。消防供水由市政给水管网统一考虑，室外消火栓沿各道路布置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有一处消火栓。

抗震减灾规划。集镇抗震设防烈度为Ⅶ度，地震动峰值加速度为 0.15g，反应谱特征周期 0.45s。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

地质灾害防治。永胜乡集镇城镇开发边界内有地质灾害低危险区和地质灾害中危险区。各类地质灾害危险区应按照防治规划要求进行严格管控。按规定落实地质灾害防范措施后，方可开展城镇开发建设。

应急避难。设置永胜乡应急救援指挥中心，结合乡政府设置应急救援物资储备库，完善集镇应急救援疏散主次通道建设。集镇紧急避难人口按规划人口的 100%进行测算，紧急避难疏散场地按人均有效面积 1.0 平方米进行测算，固定避难人口按规划人口的 40%进行测算，固定避难疏散场地按人均有效面积 2.0 平方米进行测算，规划以社会停车场以及乡政府旁绿地与广场用地作为固定避难疏散场所，依托外围开敞空间设置紧急避难疏散场所。

第二节 金河镇镇区

一、现状概况

金河镇位于金口河区政府所在地以北 12 公里处，工业较发达，镇区南侧拥有一定规模的工业集中区，成昆铁路从工业区穿过。目前镇区空间主要存在以下问题：

现状人均城镇建设用地指标偏小，工业占比大且低效闲置，军事用地、原镇政府等用地闲置低效有待盘活；老镇区过境交通干扰明显，道路交通组织不畅，滨河路等为断头路；公共服务设施与市政基础设施存在短板，缺乏老年人社会福利设施、文化活动设施等。

二、性质规模

提档升级现状工业，打造县域工业转型示范镇；结合南侧成昆铁路，盘活闲置军事用地，完善旅游接待服务功能，强化镇区公共服务功能，打造县域北部旅游门户节点。基于以上考虑，确定金河镇城镇性质为：金口河工业转型升级示范镇。

城镇规模：规划 2035 年城镇人口规模 2400 人，城镇建设用地规模控制在 19.14 公顷以内。

三、发展方向

规划期内金河镇区采取“功能优化、内部更新”的空间优化策略，在逐步优化老镇区空间布局的基础上，引导新农村聚居点在城镇南侧沿双金公路聚集，提高镇区人气。

四、功能结构

规划构建“一轴一廊两心两组团”的镇区功能结构。

“一轴”：依托桃金公路和双金公路形成的城镇综合服务轴。

“一廊”：依托野牛河形成的城镇景观廊道。

“两心”：北部生活服务中心和南部交通节点中心。

“两组团”：北部老镇生活组团和南部工业组团。

五、用地布局

规划金河镇建设用地总规模 19.27 公顷。

城镇住宅用地。保留现状城镇住宅用地。

公共管理与公共服务用地。规划将原金河镇初中作为金河镇镇政府，将原镇政府作为敬老院和日间照料中心，保留现状小学、幼儿园、派出所、卫生院，新增综合文化服务中心，日间照料中心。

商业服务业用地。北侧老镇区以保护与更新提升为主，保留现状农贸市场。

工业用地。保留现状南侧工业组团，对工业门类进行转型升级。

交通运输用地。规划打通镇区东侧双金公路至桃金公路路段，疏解过境交通，减少过境交通对场镇干扰，同时完善部分支路。保留现状铁路用地。

公用设施用地。规划保留现状水工设施，提升现状污水处理厂，保留并完善现状邮政所。

绿地开敞空间用地。保留镇区北侧现状公园绿地，增加纵向野牛河滨水绿地。

六、四线管控

划定黄线的管控范围、严格落实管控要求。镇区城镇开发边界内无历史文化街区及历史建筑，故不涉及紫线；无江、河、湖、库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线，故不涉及

蓝线；无结构性绿地，故不涉及绿线。

黄线：规划确定城市黄线包括污水处理站等。划定的城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》（建设部令第 144 号）进行管控。城市黄线范围在保证主导功能的前提下鼓励土地复合利用。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施的系统性和服务能力不降低。

七、风貌管控

景观风貌。规划构建“一心两带两区多点”景观风貌结构。“一心”即依托场镇滨河绿地形成的场镇景观核心；“两带”即沿桃金公路、双金公路形成的城镇风貌展示带和沿野牛河沿线形成的滨河风貌展示带；“两区”即北侧的场镇生活服务区 and 南侧的工业产业功能区。“多点”即镇区内多处绿地、开敞空间等景观节点。

空间形态。总体形成城镇与周边山地、山林融为一体的工业旅游集镇空间意向。规划金河镇镇区以中低强度开发模式为主，新建建筑高度不得超过 6 层、24 米。局部住宅、商业地块因土地集约高效利用等考虑，可在开展充分空间形态研究的基础上，适度提高建筑限高。

八、低效用地整治

将闲置的原金河镇镇政府改造为敬老院和老年人日间照料中心，兼具老年人活动等功能，整治规模为 0.2 公顷；鼓励通过拆建、扩建、加建等多种城镇更新措施，对镇区内的低效住宅用

地进行综合整治，留白增绿、补齐短板，提升居住环境。

九、公服设施

依据《社区生活圈规划技术指南》，结合金河镇镇区规划人口规模和生活区用地规模，规划构建 1 个 10 分钟和 3 个 5 分钟生活圈，同时结合片区整体公服设施配置要求，安排公共服务设施。

机关团体设施。保留现状镇政府、村委会、派出所。

文化设施。在开发边界外紧邻双金公路新建综合文化服务中心。

教育设施。适应未来发展需要，保留现状幼儿园 1 处。

医疗卫生设施。保留镇卫生院。

社会福利设施。新建敬老院和日间照料中心。

十、道路交通

（一）对外交通

梳理镇区过境交通，规划 X044、金永路、和金路从镇区外围穿过，形成过境交通环线。

规划 1 处公路综合运输站场，以公交首末发班功能为主，兼具货运功能。

（二）路网布局

镇区道路等级分为干路、支路两级，自由式道路网布局。镇区道路总长度达到 2.3 公里，路网密度达到 8.0 公里/平方公里。干路红线宽度 7 米，支路红线宽度 5 米，过境道路红线宽度 10

米。

（三）停车设施

规划构建以建筑配建停车场为主、公共停车场为辅、路边停车场为补充的停车设施体系。镇区规划新建 2 处公共停车场。

十一、市政设施

给水工程。镇区最高日总用水量为 680 立方米/日，以金口河区城乡一体化自来水厂（现状、1 万立方米/日）、新建金河镇片区农村一体化供水工程为供水水源，供水普及率达到 100%。保留现状金河镇供水站原水源作为应急备用水源，沿镇区道路完善环状供水管网并向周边农村聚居点延伸，管径 DN150，管网末端压力不低于 28 米。

排水工程。金河镇镇区采用雨污分流的排水体制。雨水就近快排，沿道路敷设雨水管道排入附近沟渠，管径不应小于 DN400。至规划期末，镇区污水量为 413 立方米/日。保留现状野牛河东侧污水处理站（100 立方米/日），在规划区南侧新增一处生活污水一体化处理设施（500 立方米/日），占地面积 480 平方米，污水排放标准达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级 A 排放标准。沿镇区道路完善污水管网并向周边农村聚居点延伸，管径应不小于 DN300。

电力工程。镇区规划期末总用电负荷约为 22MW。镇区电源由金河 110kV 变电站（100MVA）、金河 35kV 变电站（5MVA）联合供电。配电网以 10 千伏环网为主，规划镇区 10 千伏及以下

电力线路采用电力浅沟方式沿道路敷设。

通信工程。镇区固话预测数 1530 门，移动电话预测数为 3740 卡号，宽带用户预测数为 1530 端口。镇区通信管线采用光缆敷设。规划保留现状电信模块局及邮政所。沿道路平均隔 1 公里左右修建 5G 基站，可结合道路两侧居民金口河区楼楼顶修建。

燃气工程。规划镇区居民天然气气化率 100%，预测总用气量为 1190 标立方米/日。气源来自配气站，由中压管网将燃气输送至镇区和居民聚居区，再经楼栋调压器将燃气调至低压后直供用户。规划配气管网采用环枝结合，管网设计压力 0.4MPa，管径 De75~De110。

环卫工程。预测镇区生活垃圾产量最高日为 2.7 吨/日。规划完善金河镇垃圾转运站建设，设计转运规模为 5 吨/日，占地面积 1086 平方米。镇区垃圾统一收集转运至金口河区垃圾压缩转运站，送至峨边垃圾焚烧发电厂集中处理。

十二、防灾减灾

防洪工程。规划金河镇镇区防洪按 10 年一遇洪水标准设防。

消防规划。镇区依托片区的永胜中心消防救援站，建设金河镇乡镇消防站，保障片区消防安全。消防供水由市政给水管网统一考虑，室外消火栓沿各道路布置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有一处消火栓。

抗震减灾规划。镇区抗震设防烈度为Ⅶ度，地震动峰值加速度为 0.15g，反应谱特征周期 0.45s。一般建设工程按照《中国地

震动参数区划图》（GB18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

地质灾害防治。镇区城镇开发边界内有地质灾害高、中、低危险区。各类地质灾害危险区和风险区应按照防治规划要求进行严格管控。按规定落实地质灾害防范措施后，方可开展城镇开发建设。鉴于地质灾害危险性评价图（1:50000）精度有限，为指导镇区建设，规划建议进一步进行更高精度的地质灾害调查评价。按照地质灾害危险性评估结论落实相关防治措施，取得相关部门同意后方可开展城镇开发建设。

应急避难。设置金河镇应急救援指挥中心，结合镇政府设置应急救援物资储备库，完善镇区应急救援疏散主次通道建设。镇区紧急避难人口按规划人口的 100%进行测算，紧急避难疏散场地按人均有效面积 1.0 平方米进行测算，固定避难人口按规划人口的 40%进行测算，固定避难疏散场地按人均有效面积 2.0 平方米进行测算，规划以社会停车场、金河小学以及野牛河旁绿地与广场用地作为固定避难疏散场所，依托外围开敞空间设置紧急避难疏散场所。

第八章 规划衔接与传导

一、上位规划衔接落实

严格落实《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035年）》相关要求。

《乐山市金口河区国土空间总体规划（2021—2035年）》提出构建“三廊三片、一谷两区、一心四点”的国土空间总体格局，片区位于道地药材优势产区、大峡谷—大瓦山生态片区和板厂坪生态片区。

乡镇传导要求方面，片区的耕地保有量为 15.85 平方千米、永久基本农田保护面积为 9.68 平方千米，生态保护红线面积为 83.44 平方千米，城镇开发边界面积为 1.02 平方千米。

主体功能方面，永胜乡和金河镇为重点生态功能区，叠加能源资源富集区。

二、详细规划单元规划指引

根据国土空间总体格局，规划将本片区划分为 6 个详规单元（金河镇城镇开发边界单元、永胜乡城镇开发边界单元、瓦山农旅片区、民主药茶片区、铜河经林片区、吉星药蔬片区）进行规划传导，以统筹配置公共服务设施和基础设施，推动资源要素有效集聚和高效利用，构建优势互补、特色彰显、分工协作的空间体系。

三、相关专项规划统筹

本规划与相关部门已编制或在编制的《农业现代化建设专项

规划》《交通运输专项规划》《市政设施专项规划》《人居环境整治专项规划》《旅游发展专项规划》《便民服务设施专项规划》《公共文化设施专项规划》《基础教育学校布局和建设专项规划》《乡村医疗卫生机构布局专项规划》《养老和殡葬设施专项规划》《应急体系专项规划》《城乡消防专项规划》《土地综合整治专项规划》等专项规划进行了充分衔接。

新编片区专项规划应按照本规划确定的国土空间开发保护格局和目标要求，严格落实相关约束性指标，不得违背规划强制性内容。

第九章 实施保障

一、开展近期建设

（一）片区近期建设

规划至 2025 年，主要围绕综合交通和区域基础设施建设、乡镇基础设施服务水平、产业发展、生态修复与土地整治、公共服务设施建设等方面。重点提升永胜乡和金河镇的交通通达能力和市政基础设施服务水平，推进金河镇镇区道路新建工程等公路项目建设，推进永胜公路客运站、金河镇各村停车场等运输服务场站项目建设，推进金口河区天然气配气站（新建）、峨边至金口河站高压输气管线项目等油气项目建设，推进农村饮水安全巩固提升工程、大渡河左岸流域水资源配置项目等水利项目建设，推进枕头坝二级—沙坪一级水电站 500 千伏送出工程、金口河区 220 千伏线路新建和迁建项目等电力项目建设；改善片区生态环境，推进大瓦山国家湿地公园水环境与生态治理修复项目、流域综合治理项目等生态环保项目建设；加大保障和改善民生力度，推进金河镇棚改工程、各村一体化供水工程、应急避难场所、饮水工程提升改造等民生项目和基础设施建设；聚焦新质生产力，提升乡镇产业发展水平，推进以道地中药材、高山茶叶、高山蔬菜、生态养殖产业为主，其他农业产业园区和生态文化体验产业为辅的一二三产融合发展项目建设，包括天星塘农旅综合体项目、大瓦山旅游综合开发项目、各类民宿、农家乐等经营性产业项目；提高区域内公共服务设施建设配比，推进养老设施、信用社，各

村村民活动广场、农村农产品晾晒广场、公共厕所、党群服务中心、农村公益性墓地、活动室、农家书屋、返乡培训中心、村委会、农事服务中心、多功能运动场、多功能室等公共服务设施建设和农贸市场、农副产品交流中心、各村停车场等“四公一农”项目；强化现代能源产业，加强矿产资源集约开采，推进四川商舟实业有限公司老汞山磷矿采矿工程（含转运场地）、乐山市金口河金开源矿业有限公司椒子岗磷矿 50 万吨/年采矿工程等采矿产业项目建设；强化森林消防设施建设，推进森林防灭火预警瞭望塔、应急消防水池等项目建设。

（二）镇区近期建设

根据各镇发展实际，主要围绕公共服务、基础设施、市政设施等方面规划城镇近期建设项目，按类别、项目名称、数量、规模、建设方式等建立项目库。重点完善镇区的公共服务水平和基础设施建设。

二、组织实施

（一）加强组织保障

由永胜乡人民政府、金河镇人民政府共同负责规划实施。按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，完善重大建设项目的公示制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优

化审批流程、简化管理措施、强化规划权威，确保建设符合规划。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

（二）落实配套政策

建立更加完善的耕地和永久基本农田保护制度。依托跨区域的规划编制模式，探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，建立耕地保护利益平衡机制，推动实现以片区为单元的耕地保护责任共担、利益共享机制。增强永久基本农田保护韧性，在规划实施中严格建立永久基本农田“先补后占”制度，需在规划永久基本农田范围内改造、复垦、改良完成并更新数据库后，方可占用规划非耕地的现状永久基本农田。

探索完善宅基地退出机制和集中居住激励政策。落实农村宅基地“三权分置”，结合现有宅基地改革试点经验，在土地、财政、融资等方面出台对“部分退出、完全退出”宅基地的配套支持政策。通过基础设施建设、公共服务设施完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁至集中居民点居住。探索采取集中居住后腾退的宅基地面积作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有合法宅基地的财产权，鼓励集中居住。

制定集体经营性建设用地入市配套政策。落实农村土地“三权分置”要求，明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产融合发展。探索下放新增集体建设用地农转用审批权限，由县级人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底

统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上报备案。在符合国土空间规划的前提下，探索实施土地零星征地，以便吸引更多社会资金流入，推动产业发展。

完善土地综合整治政策。建议根据《自然资源部关于学习运用“千万工程”经验深入推进全域土地综合整治工作的意见》（自然资发〔2024〕149号），逐步开展全域土地综合整治工作。通过全域土地综合整治为发展提供用地保障，设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。

（三）健全监督机制

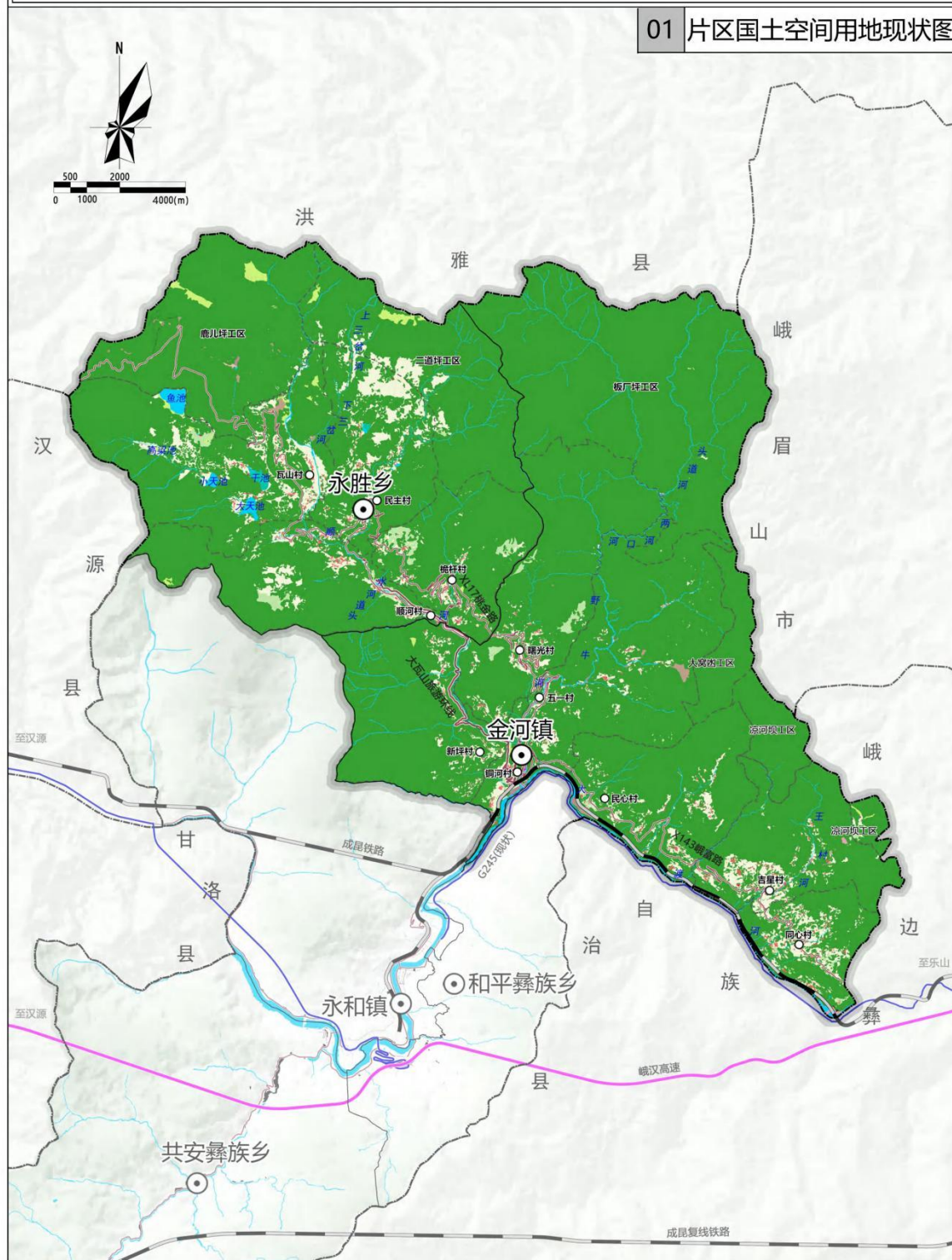
完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。

图 纸 目 录

1. 片区国土空间用地现状图
2. 片区国土空间控制线规划图
3. 片区国土空间总体格局图
4. 片区国土空间规划分区图
5. 片区镇村体系及村级片区划分规划图
6. 村庄建设边界规划图
7. 镇区（集镇）用地布局规划图

乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

01 片区国土空间用地现状图

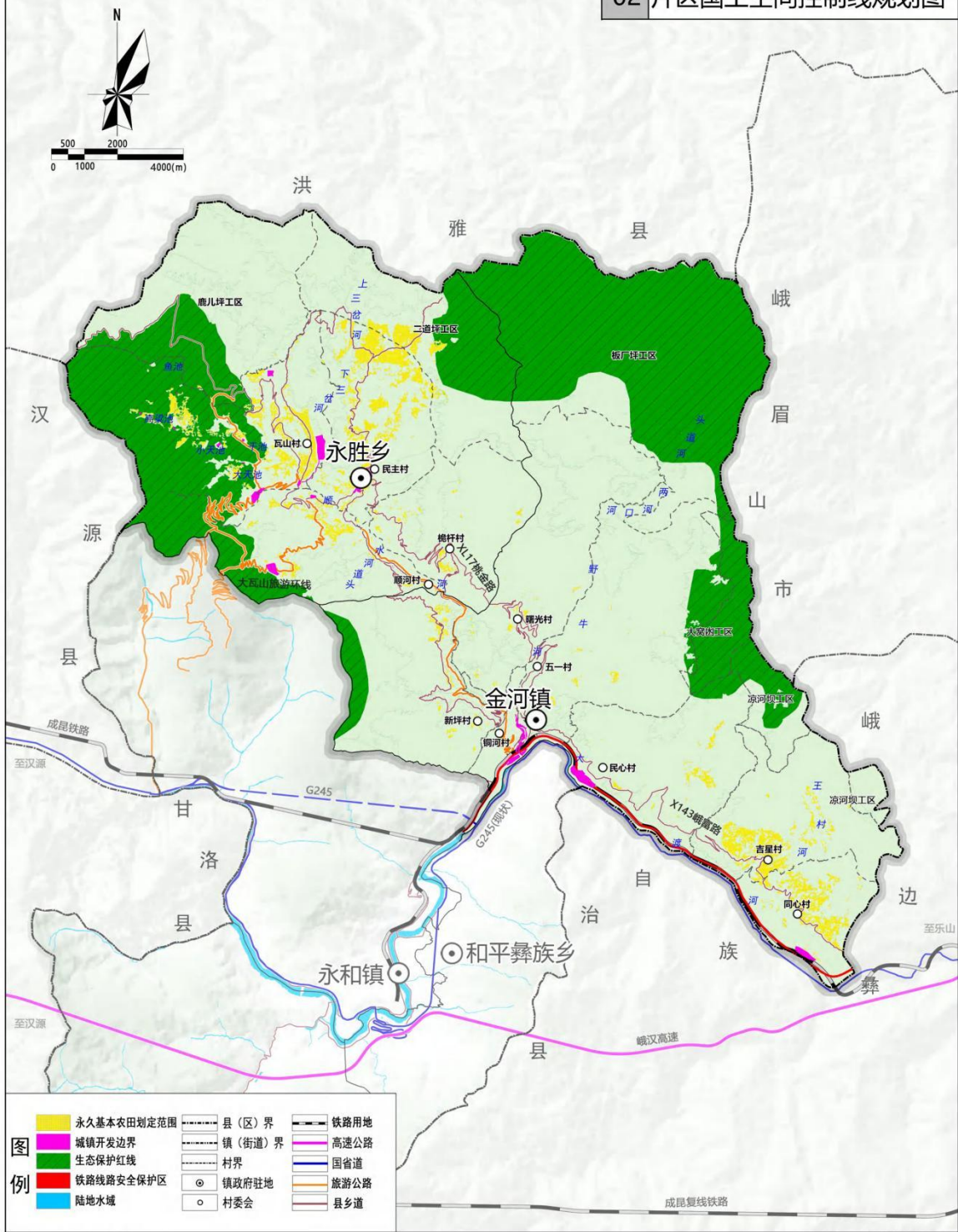


乐山市金口河区人民政府 编制
2025年2月

乐山市金口河区自然资源局
四川省国土空间规划研究院 制图

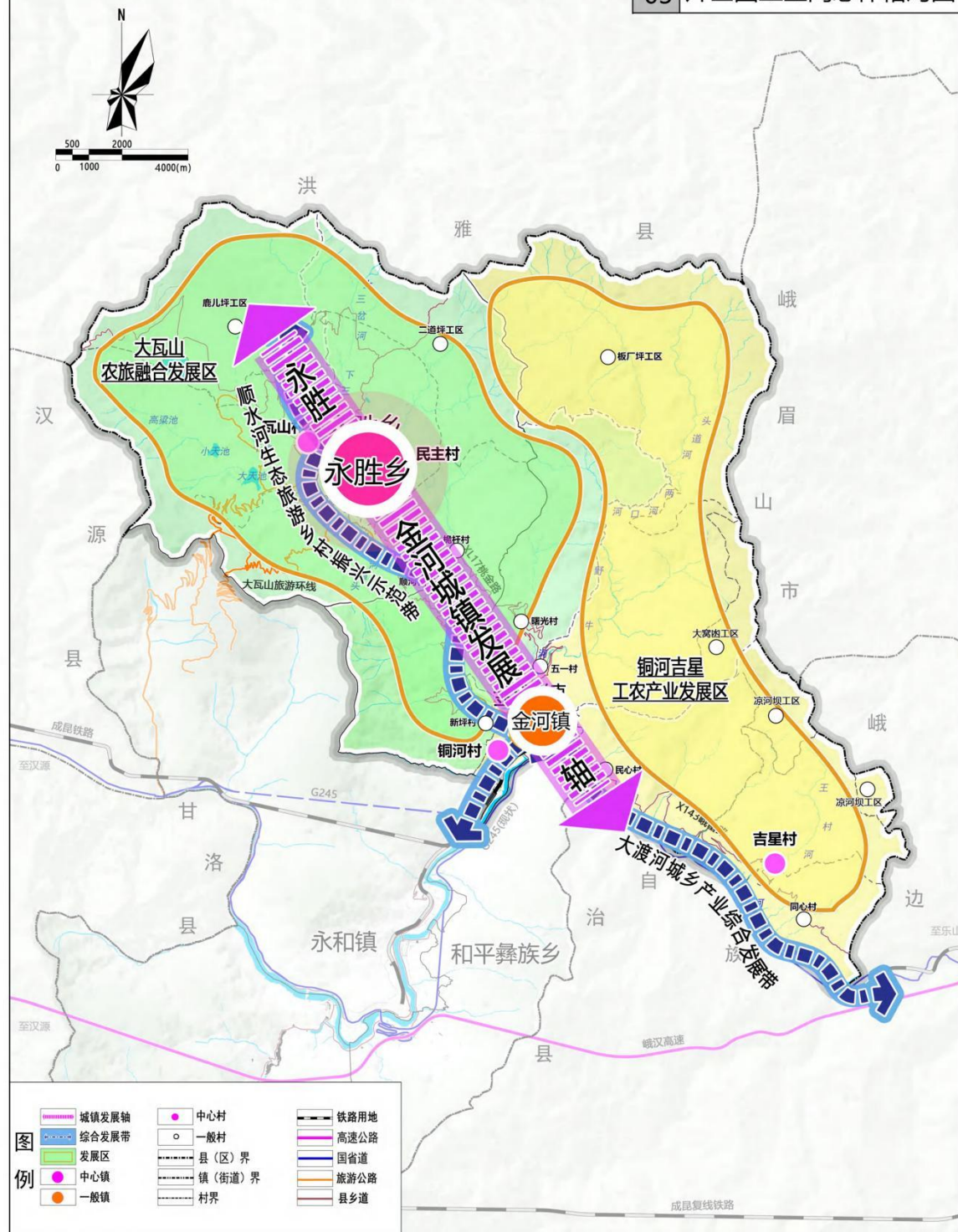
乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

02 片区国土空间控制线规划图



乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

03 片区国土空间总体格局图

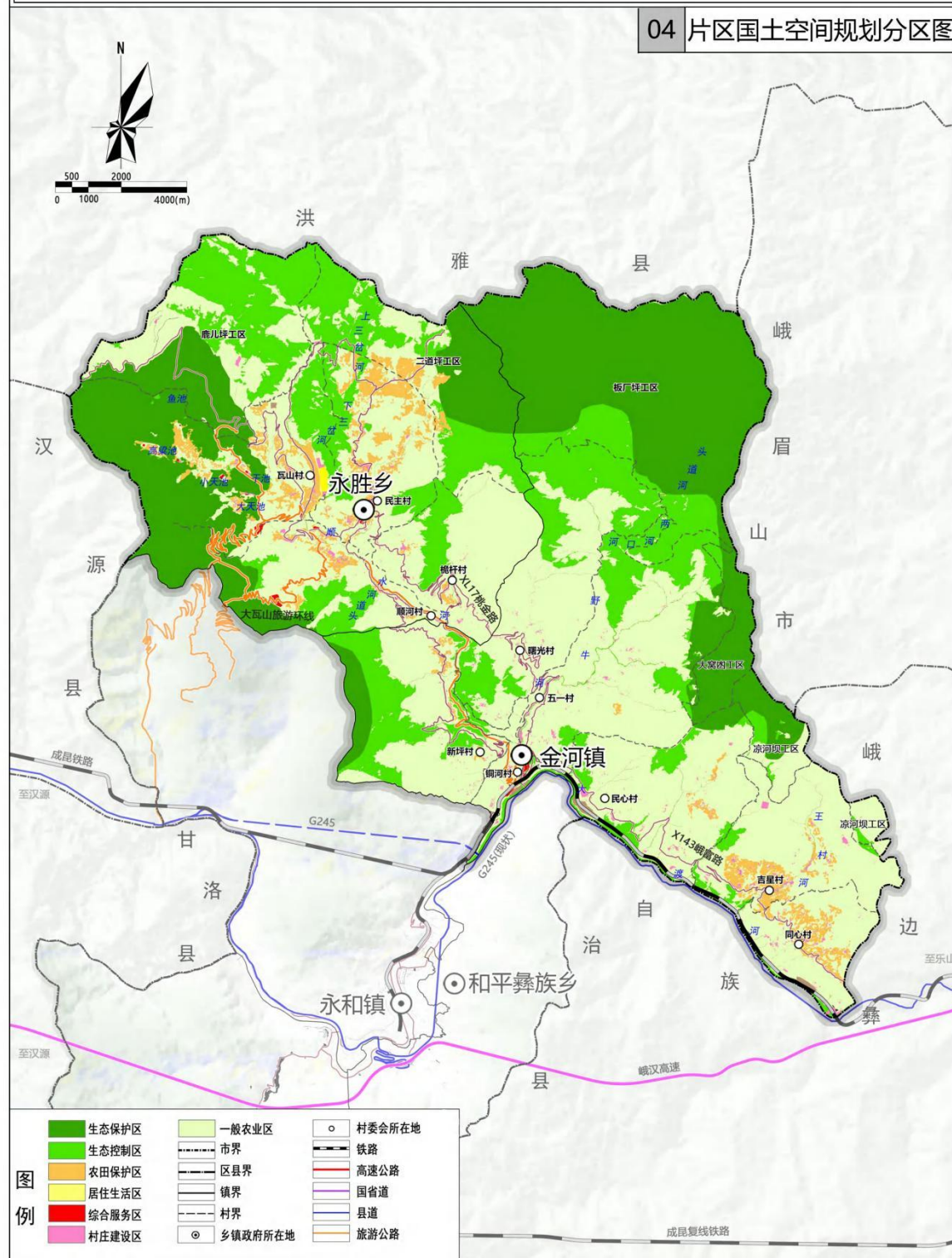


乐山市金口河区人民政府 编制
2025年2月

乐山市金口河区自然资源局
四川省国土空间规划研究院 制图

乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

04 片区国土空间规划分区图

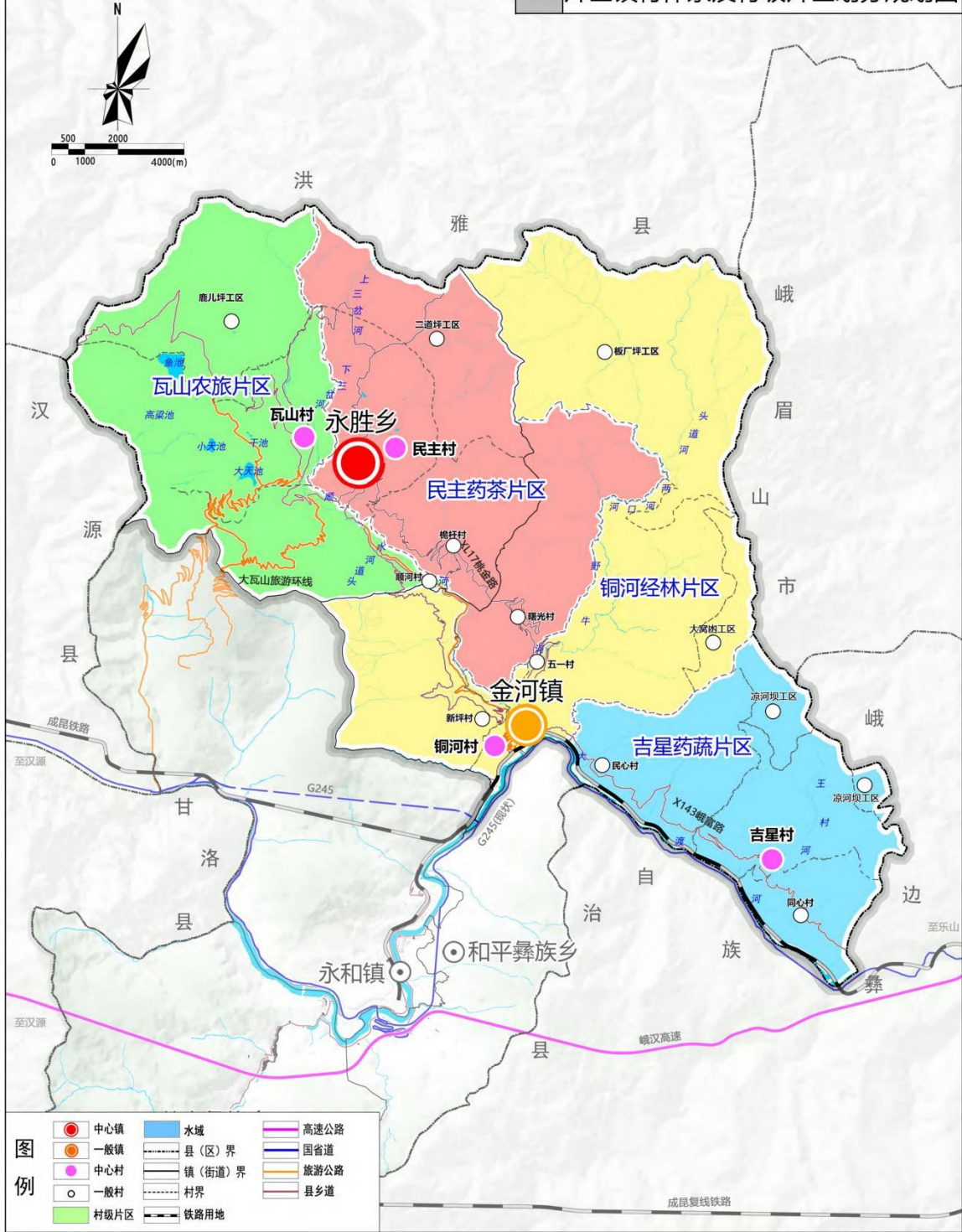


乐山市金口河区人民政府 编制
2025年2月

乐山市金口河区自然资源局
四川省国土空间规划研究院 制图

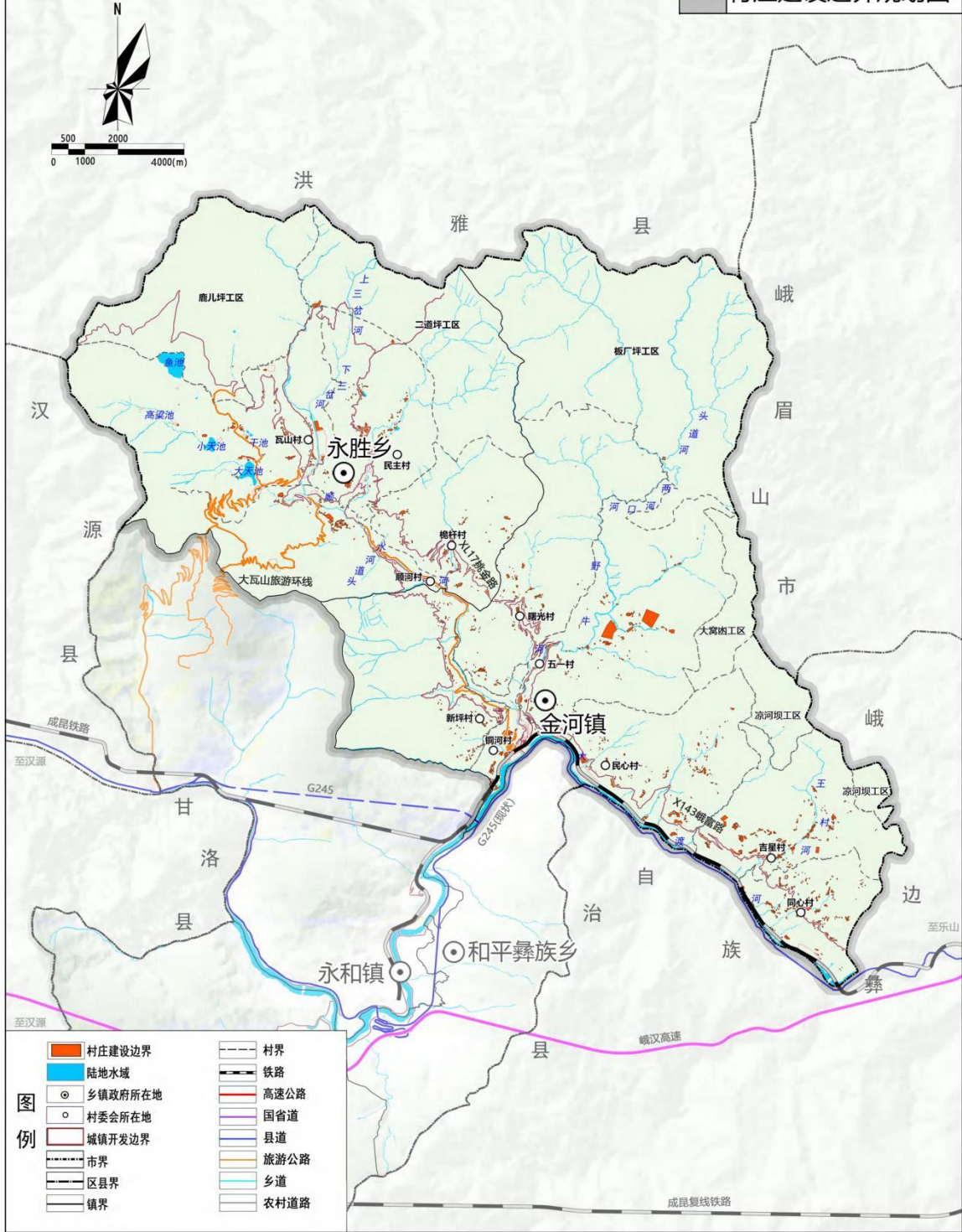
乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

05 片区镇村体系及村级片区划分规划图



乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

06 村庄建设边界规划图



乐山市金口河区大瓦山高山农旅片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

07 镇区(集镇)用地布局规划图

